



د.بن داود إبراهيم

الرقابة المالية على النفقات العامة

دار الكتاب الحديث

5	مقدمة
11	الفصل الأول : مسار النفقات العامة وأوجه الرقابة عليها
11	المبحث الأول : مفهوم ومجالات الرقابة المالية على النفقات العامة
12	المطلب الأول : مفهوم الرقابة المالية على النفقات العامة
12	الفرع الأول : تعريف الرقابة المالية وأدلة مشروعيتها
12	الفقرة 01 : تعريف الرقابة المالية
14	الفقرة 02 : أدلة مشروعية الرقابة المالية
18	الفرع الثاني : صور وقواعد الرقابة المالية
18	الفقرة 01 : صور الرقابة المالية
21	الفقرة 02 : أسس الرقابة المالية
24	الفرع الثالث : أهداف الرقابة المالية على النفقات العامة
25	المطلب الثاني : نفقات الدولة الإسلامية وتطبيق الرقابة عليها
26	الفرع الأول : مفهوم الإنفاق العام
26	الفقرة 01 : تعريف الإنفاق العام
27	الفقرة 02 : موارد الإنفاق العام
31	الفقرة 03 : الهدف من الإنفاق العام
32	الفقرة 04 : الضوابط الشرعية للإنفاق العام
36	الفرع الثاني : الرقابة على النفقات المحددة حصرا
36	الفقرة 01 : الرقابة على أوجه إنفاق الزكاة
39	الفقرة 02 : الرقابة على أوجه إنفاق أموال الغنائم
42	الفقرة 03 : الرقابة على إنفاق أموال الفيء
43	الفرع الثالث : الرقابة على النفقات غير المحددة حصرا
50	المبحث الثاني : مجالات الإنفاق العام الرقابة عليها في التشريع الجزائري
50	المطلب الأول : ماهية النفقات العامة
51	الفرع الأول : تطور النفقات العامة

52	الفرع الثاني : تعريف النفقات العامة
55	الفرع الثالث : تقسيم النفقات العامة
56	الفقرة 01 : التقسيمات النظرية للنفقات العامة
59	الفقرة 02 : التقسيمات الوضعية للنفقات العامة
61	الفرع الرابع : تزايد النفقات العامة وسبل ترشيدها
61	الفقرة 01 : ظاهرة تزايد الإنفاق العام
66	الفقرة 02 : دور الرقابة تجاه تزايد الإنفاق العام
68	المطلب الثاني : تقدير النفقات العامة
69	الفرع الأول : تقدير الإيرادات كمرحلة سابقة لتقدير النفقات
70	الفرع الثاني : التقدير النهائي للنفقات العامة
72	المطلب الثالث : تنفيذ النفقات العامة ومباشرة عملية الرقابة
72	الفرع الأول : المقصود بتنفيذ النفقات العامة
73	الفقرة 01 : الإلتزام بالنفقة
75	الفقرة 02 : تصفية النفقة
78	الفقرة 03 : الأمر بالصرف
81	الفقرة 04 : الدفع
82	الفرع الثاني : الأعوان القائمون بتنفيذ النفقات العامة
82	الفقرة 01 : الأمر بالصرف
89	الفقرة 02 : المحاسب العمومي
90	الفقرة 03 : مبدأ الفصل بين الأمرين بالصرف والمحاسبين العموميين
94	الفصل الثاني : أنظمة الرقابة المالية على النفقات العامة
95	المبحث الأول : أنظمة الرقابة المالية في الشريعة الإسلامية
96	المطلب الأول : نظام الحسبة وولاية المظالم
96	الفرع الأول : مفهوم الحسبة ودورها في تجسيد الرقابة على النفقات العامة
96	الفقرة 01 : تعريف الحسبة

97	الفقرة 02 : تطور نظام الحسبة
98	الفقرة 03 : شروط والي الحسبة
99	الفقرة 04 : دور الحسبة في الرقابة على النفقات العامة
102	الفرع الثاني : ولاية المظالم
102	الفقرة 01 : التعريف بولاية المظالم
103	الفقرة 02 : تطور نظام المظالم
104	الفقرة 03 : شروط الناظر في المظالم
105	الفقرة 04 : دور والي المظالم في رقابة الإنفاق العام
107	الفقرة 05 : الوقت المخصص للنظر في المظالم
109	المطلب الثاني : نظام رقابة الدواوين ورقابة السلطة التنفيذية
109	الفرع الأول : رقابة الدواوين الخاصة
111	الفقرة 01 : ديوان السلطنة
112	الفقرة 02 : ديوان الخراج
113	الفرع الثاني : رقابة ديوان بيت المال
113	الفقرة 01 : المقصود بديوان بيت المال
114	الفقرة 02 : دور ديوان بيت المال في الرقابة على النفقات العامة
117	الفقرة 03 : دور ديوان بيت المال في تحقيق الموازنة
121	الفرع الثالث : رقابة أولي الأمر على النفقات العامة
121	الفقرة 01 : رقابة الخليفة على مجالات الإنفاق العام
123	الفقرة 02 : دور ولي الأمر في رقابة العاملين على الإنفاق
125	الفقرة 03 : رقابة الولاة والوزراء على النفقات العامة
126	الفقرة 04 : مساءلة الخليفة والوزير
127	المبحث الثاني : أساليب الرقابة المالية في التشريع الجزائري
128	المطلب الأول : نظام الرقابة الداخلية
129	الفرع الأول : رقابة المراقب المالي
129	الفقرة 01 : التعريف بالمراقب المالي

131	الفقرة 02 : قرارات الإلتزام بالنفقة الخاضعة لتأشيرة المراقب المالي
132	الفقرة 03 : العناصر الخاضعة لرقابة المراقب المالي
134	الفقرة 04 : آجال أعمال الرقابة المسبقة من المراقب المالي
135	الفقرة 05 : سلطة التفاوضي المخولة للأمر بالصرف
137	الفقرة 06 : مسؤولية المراقب المالي
138	الفقرة 07 : تقدير رقابة المراقب المالي
139	الفرع الثاني : رقابة المحاسب العمومي
139	الفقرة 01 : التعريف بالمحاسب العمومي
139	الفقرة 02 : تعيين المحاسب العمومي
141	الفقرة 03 : أصناف المحاسبين العموميين
141	الفقرة 04 : المجالات الرقابية للمحاسب العمومي
145	الفقرة 05 : مسؤولية المحاسب العمومي وحدود رقابته
147	الفرع الثالث : رقابة محافظ الحسابات
147	الفقرة 01 : التعريف بمحافظ الحسابات
149	الفقرة 02 : الدور الرقابي لمندوب الحسابات
150	المطلب الثاني : نظام الرقابة الخارجية
150	الفرع الأول : رقابة مجلس المحاسبة
151	الفقرة 01 : تطورات النظام القانوني لمجلس المحاسبة
153	الفقرة 02 : تنظيم مجلس المحاسبة
156	الفقرة 03 : إجتماعات مجلس المحاسبة
157	الفقرة 04 : مجالات إختصاص مجلس المحاسبة
158	الفقرة 05 : الأطر الرقابية لمجلس المحاسبة
164	الفقرة 06 : طرق الطعن في القرارات الصادرة عن مجلس المحاسبة
165	الفقرة 07 : النتائج الإدارية لعمل مجلس المحاسبة
167	الفقرة 08 : تقدير رقابة مجلس المحاسبة
168	الفرع الثاني : رقابة مصالح وزارة المالية
169	الفقرة 01 : رقابة المفتشية العامة للمالية

175	الفقرة 02 : رقابة مفتشية مصالح المحاسب
177	الفرع الثالث : الرقابة الشعبية السياسية
177	الفقرة 01 : الرقابة البرلمانية
188	الفقرة 02 : رقابة المجالس الشعبية المحلية
191	الفرع الرابع : رقابة لجان الصفقات العمومية
199	خاتمة :
203	قائمة المراجع :
213	الفهرس :