

manuel

Michel Bouvier  
Marie-Christine Esclassan  
Jean-Pierre Lassale

# FINANCES PUBLIQUES

12<sup>e</sup> édition

LGDJ

lextenso éditions

# Sommaire

Introduction générale. La science des finances publiques en mouvement.....	9
--	---

## PREMIÈRE PARTIE

### LES FINANCES PUBLIQUES ET LEUR ENVIRONNEMENT

SOUS-PARTIE I. L'ÉTAT ET LES FINANCES PUBLIQUES CONTEMPORAINES .	55
--	----

Chapitre 1. Le poids de l'État.....	57
-------------------------------------	----

Chapitre 2. Un environnement transformé.....	99
--	----

SOUS-PARTIE II. LE CONTEXTE INTERNATIONAL ET EUROPÉEN .....	123
---	-----

Chapitre 1. La mondialisation et l'interdépendance des économies et des marchés financiers .....	125
---	-----

Chapitre 2. L'encadrement européen et la monnaie unique .....	129
---	-----

SOUS-PARTIE III. LE CADRE CONCEPTUEL .....	177
--	-----

Chapitre 1. Le keynésianisme et son influence sur les finances publiques.....	179
---	-----

Chapitre 2. La mystique du marché et le retour du politique .....	189
---	-----

SOUS-PARTIE IV. LES STRUCTURES INSTITUTIONNELLES .....	211
--	-----

Chapitre 1. Le ministère des Finances : « une puissance certaine toujours discutée » .....	213
---	-----

Chapitre 2. Les administrations économiques et financières.....	229
---	-----

## DEUXIÈME PARTIE

### LES FINANCES DE L'ÉTAT

SOUS-PARTIE I. LE BUDGET DE L'ÉTAT ET LES LOIS DE FINANCES : FORMES ET CONTENUS .....	245
--	-----

Chapitre 1. Les principes juridiques de base .....	247
--	-----

Chapitre 2. Les règles techniques fondamentales .....	263
---	-----

<b>Chapitre 3. Les modes de présentation du budget de l'État .....</b>	<b>299</b>
<b>SOUS-PARTIE II. LE BUDGET DE L'ÉTAT : ACTEURS ET PROCÉDURES .....</b>	<b>319</b>
<b>Chapitre 1. La prise de décision budgétaire : préparation et adoption .....</b>	<b>321</b>
<b>Chapitre 2. L'exécution des lois de finances.....</b>	<b>349</b>
<b>Chapitre 3. Contrôle et évaluation de l'exécution des lois de finances .....</b>	<b>449</b>
<b>SOUS-PARTIE III. L'ACTION FINANCIÈRE DE L'ÉTAT : MÉCANISMES ET INSTRUMENTS .....</b>	<b>497</b>
<b>Chapitre 1. Le Trésor : une institution en mutation .....</b>	<b>499</b>
<b>Chapitre 2. Un partenaire intégré dans un système européen : la Banque de France .....</b>	<b>561</b>
<b>Chapitre 3. Le secteur financier public et semi-public .....</b>	<b>581</b>
<b>SOUS-PARTIE IV. THÉORIE DE L'IMPÔT .....</b>	<b>589</b>
<b>Chapitre 1. Les fondements de la légitimité de l'impôt .....</b>	<b>597</b>
<b>Chapitre 2. Le système fiscal : acteurs et structures .....</b>	<b>621</b>
<b>Chapitre 3. Adaptation et modernisation des systèmes fiscaux .....</b>	<b>661</b>
<b>TROISIÈME PARTIE</b>	
<b>LA GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE</b>	
<b>SOUS-PARTIE I. LE CADRE GÉNÉRAL DE LA GOUVERNANCE FINANCIÈRE LOCALE .....</b>	<b>699</b>
<b>Chapitre 1. La montée en puissance des finances locales.....</b>	<b>701</b>
<b>Chapitre 2. Les transformations de la gestion financière locale .....</b>	<b>717</b>
<b>SOUS-PARTIE II. LES RESSOURCES DES COLLECTIVITÉS LOCALES.....</b>	<b>743</b>
<b>Chapitre 1. Les impôts locaux.....</b>	<b>745</b>
<b>Chapitre 2. Les subventions de l'État.....</b>	<b>773</b>
<b>Chapitre 3. Les revenus du patrimoine et des services.....</b>	<b>787</b>
<b>Chapitre 4. L'emprunt .....</b>	<b>793</b>
<b>SOUS-PARTIE III. LE CADRE BUDGÉTAIRE ET COMPTABLE .....</b>	<b>805</b>
<b>Chapitre 1. La préparation, le vote et l'exécution du budget.....</b>	<b>807</b>

<b>Chapitre 2. Le contrôle de régularité et de légalité des budgets et des comptes.</b>	815
SOUS-PARTIE IV. LE CONTRÔLE DE LA GESTION DES FINANCES LOCALES	823
<b>Chapitre 1. La maîtrise de la trésorerie et de l'endettement</b> .....	825
<b>Chapitre 2. Les autres points clefs du contrôle de la gestion financière</b> .....	831
Conclusion générale de la III <sup>e</sup> partie : Contrôle et régulation de la gestion financière locale .....	835
Bibliographie générale .....	839
Index .....	857

1. « Prendre part à ces affaires de la communauté et le faire du point de vue de la rationalité » est nécessaire de « comprendre de quoi il s'agit et de pouvoir intervenir et qui est en jeu ». Il faut également remarquer le philosophe Eric Weil dans son ouvrage *Philosophie politique*.

Confrontées aux finances publiques, une telle observation peut être un peu perturbante car tant il est peu de domaines dans les sciences de l'homme qui soient à la fois aussi politiques et dont les mécanismes et les enjeux apparaissent aussi opaques, déguisés ou incertains, voire même, et parfois même sur certains points hermétiques aux spécialistes.

Depuis et de manière est bien évidente d'ailleurs, l'image négative qui se dégageait sans doute existerait et se résolvait pas à une approche scientifique de rigueur en avant le singulier scientifique des finances publiques. Il apparaît très vite que la science financière ou science des finances publiques, lorsqu'elle se dote de cadres d'analyse adaptés à sa spécificité et à la réalité des sociétés contemporaines, se révèle comme un champ d'investigation très souvent passionnant.

En effet, parce qu'elles sont fondamentalement d'essence politique, qu'elles ont issue, d'une longue histoire traversée notamment par une préoccupation fondamentale, celle de la transparence financière, et que cette dernière a toujours été systématiquement liée à la qualité du lien social, les finances publiques se présentent comme un instrument privilégié d'analyse et de création des sociétés politiquement organisées : non seulement elles permettent d'en lire les mécanismes mais elles donnent naissance aussi à de nouvelles conceptions et pratiques nouvelles.

Ce n'est d'ailleurs aujourd'hui à une mutation d'ampleur de l'organisation des systèmes financiers publics et cette mutation se développe dans le monde, comme une onde de choc qui s'étend progressivement. Toutes les sociétés, développées ou en développement, sont confrontées à la réforme de leurs finances publiques et, par effet globalitaire, ces réformes révolutions, se répercutent de pays à pays si bien que l'on peut constater un rapprochement progressif des dispositifs.

En même temps, et sur la base de cette réforme des institutions financières, s'est en réalité une mutation d'ampleur de l'État qui s'opère. Les réformes