

التنمية المحلية

ممارسات وفاعلون

الدكتور
فؤاد بن غضبان



www.darsafa.net

الفهرس

21 مقدمة

الفصل الأول

التنمية المحلية

المفهوم، والأهداف والإستراتيجيات

29 مقدمة

29 1- مفهوم التنمية المحلية

33 2- مجالات التنمية المحلية

33 1-2- التنمية الاقتصادية

33 2-2- التنمية الاجتماعية

34 2-3- التنمية السياسية

34 3- دوافع الاهتمام بالتنمية المحلية

37 4- أهداف التنمية المحلية

41 5- خصائص التنمية المحلية

41 1-5- الشمولية

42 2-5- التوازن

42 3-5- التنسيق

42 4-5- التعاون والتفاعل الإيجابي

43 6- مقومات التنمية المحلية

45 7- وسائل تحقيق التنمية المحلية

46 1-7- الوسائل المالية

- 46 7-1-1- الموارد المالية المحلية
- 47 7-1-2- الموارد المالية الخارجية
- 48 7-2- الوسائل البشرية
- 49 8- شركاء التنمية المحلية
- 50 9- آليات ممارسة التنمية المحلية
- 51 10- مجالات وإستراتيجيات التنمية المحلية
- 51 10-1- مجالات التنمية المحلية
- 51 10-1-1- مجال التهيئة العمرانية والإسكان
- 51 10-1-2- المجال التربوي والثقافي والسياحي
- 51 والاجتماعي والصحي
- 52 10-1-3- المجال الاقتصادي
- 53 10-2- إستراتيجيات التنمية المحلية
- 54 11- التخطيط الإستراتيجي للتنمية المحلية
- 56 12- تحديات التنمية المحلية
- 57 12-1- على المستوى الدولي
- 57 12-2- على المستوى الوطني
- 58 12-3- على المستوى الإقليمي
- 58 12-4- على المستوى البلدي (البلديات)
- 60 خلاصة

الفصل الثاني

إدارة التنمية المحلية

قاعدة أساسية للتفعيل وإطار إداري محفز للتنمية

63	 مقدمة
63	 1- مفهوم الإدارة المحلية
65	 2- دور الإدارة المحلية في تنمية المجتمع المحلي
66	 3- مقومات الإدارة المحلية
66	 3-1- موظفو الإدارة المحلية
67	 3-2- رئيس المجلس المحلي وأعضاؤه
67	 3-3- حجم الوحدة المحلية
68	 3-4- القوانين والأنظمة
68	 3-5- التمويل
69	 4- مهام الإدارة المحلية
69	 4-1- الدور الخدمي والإنتاجي
70	 4-2- الدور الاجتماعي والتثقيفي
70	 4-3- الدور الإداري والسياسي
70	 4-4- الدور البيئي
71	 5- تمويل الإدارة المحلية
72	 5-1- أنواع الموارد المالية المحلية
72	 5-1-1- الضرائب المحلية
73	 5-1-2- الرسوم المحلية

- 73 5-1-3 إيرادات الأملاك العامة للمجالس المحلية
- 73 5-1-4 القروض
- 75 5-1-5 الإعانات الحكومية
- 76 5-1-6 التبرعات
- 76 6- الرقابة المركزية على الإدارة المحلية
- 76 6-1- مفهومها
- 78 6-2- أهدافها
- 79 6-3- أشكالها
- 79 6-3-1 الرقابة التشريعية
- 79 6-3-2 الرقابة القضائية
- 80 6-3-3 الرقابة الشعبية
- 80 6-3-4 الرقابة الإدارية
- 82 7- مشاكل الإدارة المحلية
- 82 7-1- صغر حجم الوحدات المحلية
- 83 7-2- ضعف الموارد المالية
- 83 7-3- ضعف القدرات الإدارية والفنية
- 83 7-4- الرقابة المركزية الشديدة على الهيئات المحلية
- 83 7-5- اعتماد كثير من المجالس المحلية على
- 83 المساعدات الحكومية والقروض
- 84 7-6- سوء استخدام الموارد المحلية
- 84 7-7- ازدياد الأعباء الناجمة عن التقدم الاقتصادي والتكنولوجي وزيادة حجم الاستهلاك

- 84 8-7- تزايد الأعباء الناجمة عن التحضر السريع
- 84 9-7- ضعف المشاركة الشعبية
- 85 8- إصلاح الإدارة المحلية
- 85 1-8- دوافع الإصلاح في الإدارة المحلية
- 86 2-8- أهداف الإصلاح في الإدارة المحلية
- 86 1-2-8- زيادة جهود الإدارة المحلية في إحداث التنمية
- 87 2-2-8- تقوية القدرة الإدارية للسلطات المحلية
- 87 3-2-8- توسيع نطاق المشاركة الشعبية
- 87 4-2-8- زيادة الموارد المالية الذاتية
- 88 3-8- ميادين الإصلاح في الإدارة المحلية
- 88 1-3-8- حجم الوحدة المحلية
- 89 2-3-8- إصلاح المجلس المحلي
- 90 3-3-8- التنظيم الإداري للمجالس المحلية
- 91 4-3-8- الموظفون
- 91 5-3-8- العلاقة بين الحكومة المركزية والإدارة المحلية
- 92 6-3-8- المشاركة الشعبية
- 93 خلاصة

الفصل الثالث

المتغيرات الاقتصادية والتنمية المحلية

محركات نشطة وفاعلة في التنمية

97	مقدمة
98	1- الاستثمارات الاقتصادية: محرك أساسي للتنمية المحلية
98	1-1- مفهوم الاستثمار
99	1-2- دوافع الاستثمار
99	1-3- أهداف الاستثمار
100	1-4- أنواع الاستثمار
100	1-4-1- حسب المعيار القانوني
100	1-4-2- حسب معيار النشاط الاقتصادي
101	1-4-3- حسب معيار المستويات
101	1-4-4- حسب معيار النوع
101	1-5- دور الاستثمار في التنمية المحلية
102	2- الادخار: دافع للتنمية المحلية
102	1-2- مفهوم الادخار
102	2-2- دوافع الادخار
104	2-3- أهداف الادخار
105	2-4- أنواعه الادخار
105	2-4-1- الادخار الاختياري
105	2-4-2- الادخار الإجباري

105	2-5- أسباب ضعف الادخار في الدول النامية
107	2-6- العوامل المؤثرة في الادخار
109	2-7- دور الادخار في التنمية المحلية
109	3- الضريبة والجهاز المصرفي: محفزات للتنمية المحلية
110	3-1- الضريبة
110	3-1-1- مفهوم الضريبة
110	3-1-2- قواعد الضريبة
112	3-1-3- أنواع الضرائب
113	3-1-4- أهداف الضريبة في تمويل التنمية المحلية
114	3-2- الجهاز المصرفي
114	3-2-1- ماهية الجهاز المصرفي
117	3-2-2- دور البنوك
118	3-2-3- دور الجهاز المصرفي في تمويل التنمية المحلية
121	خلاصة

الفصل الرابع

الآليات الاقتصادية والتنمية المحلية

خصائص متباينة وتدخلات مختلفة

125	مقدمة
126	1- المؤسسات الصغيرة والمتوسطة: أداة لدفع عجلة التنمية المحلية
127	1-1- مفهوم المؤسسات المتوسطة والصغيرة والمصغرة في الجزائر
128	1-2- خصائص ومميزات المؤسسات المتوسطة والصغيرة والمصغرة

- 128 1-2-1 الإدارة والتسيير
- 128 2-2-1 سهولة التأسيس
- 128 3-2-1 قلة التكاليف اللازمة لتدريب العاملين
- 128 4-2-1 أنماط الملكية
- 129 5-2-1 التجديد والإبداع
- 129 6-2-1 تلبية طلبات المستهلكين
- 129 7-2-1 الاعتماد على الموارد الداخلية في التمويل
- 129 8-2-1 إمكانات محدودة للتوسع وانخفاض مستوى التكنولوجيا المستعملة
- 130 9-2-1 إحداث التوازنات المكانية بين المناطق
- 131 3-1 مصادر تمويل المؤسسات المتوسطة والصغيرة والمصغرة
- 131 1-3-1 التمويل من المصادر الداخلية
- 132 2-3-1 التمويل من المصادر الخارجية
- 134 4-1 مكانة المؤسسات المتوسطة والصغيرة والمصغرة في الاقتصاديات المحلية للدول
- 140 2- الخصخصة: كسبيل لضمان كفاءة وجودة التنمية المحلية
- 140 1-2 مفهوم الخصخصة
- 142 2-2 المبررات الاقتصادية للخصخصة
- 144 3-2 دور الخصخصة في تحقيق كفاءة التنمية المحلية
- 146 3- الشراكة: كأداة لتحقيق النجاح في أعمال التنمية المحلية
- 147 1-3 مفهوم الشراكة
- 148 2-3 أنواع الشراكة

149	3-3- علاقة الشراكة بالتنمية المحلية
153	خلاصة

الفصل الخامس

أنشطة الاقتصاد غير الرسمي والتنمية المحلية

عوائق وانعكاسات

157	مقدمة
158	1- التهريب وتأثيره على التنمية المحلية
159	1-1- مفهوم التهريب
159	1-2- أنواع التهريب
160	1-2-1- حسب طبيعة الضريبة
160	1-2-2- حسب الأركان
160	1-2-3- حسب درجة الجساماة
162	1-3- الأشياء المهربة
162	1-4- أسباب ودوافع التهريب
162	1-4-1- أسباب سياسية
163	1-4-2- أسباب اقتصادية
164	1-4-3- أسباب اجتماعية ونفسية
165	1-5- أساليب التهريب
166	1-6- آثار التهريب على التنمية المحلية
166	1-6-1- الآثار المالية
167	1-6-2- الآثار الاقتصادية

- 168 1-3-6- الآثار الاجتماعية والثقافية والصحية
- 170 1-7- طرق مكافحة ظاهرة التهريب
- 170 2- التهرب الضريبي وتأثيره على التنمية المحلية
- 171 1-2- مفهوم التهرب الضريبي
- 172 2-2- أشكال التهرب الضريبي
- 172 1-2-2- التهرب المشروع
- 173 2-2-2- التهرب غير المشروع
- 173 2-2-3- التهرب المحلي
- 173 2-2-4- التهرب الدولي
- 173 2-3- أسباب التهرب الضريبي
- 173 2-3-1- أسباب مباشرة
- 174 2-3-2- أسباب غير مباشرة
- 175 2-4- أساليب التهرب الضريبي
- 176 2-5- آثار التهرب الضريبي
- 177 2-6- وسائل محاربة التهرب الضريبي والحد منه
- 179 3- غسيل أموال وتأثيره على التنمية المحلية
- 180 1-3- مفهوم غسيل الأموال
- 180 2-3- خصائص عمليات غسيل الأموال
- 182 3-3- أسباب عمليات غسيل الأموال
- 184 3-4- ميكانيزمات عمليات غسيل الأموال
- 184 3-4-1- مصادر الأموال المغسولة
- 185 3-4-2- تقنيات أساليب غسيل الأموال

188	5-3- تأثير عمليات غسيل الأموال على التنمية المحلية
188	3-5-1- الآثار الاقتصادية
191	3-5-2- الآثار الاجتماعية
193	3-5-3- الآثار السياسية
194	3-6- طرق مكافحة عمليات غسيل الأموال
198	خلاصة

الفصل السادس

التنمية المحلية والتنمية المستدامة

مؤشرات، وسياسات وتوجهات

201	مقدمة
202	1- مفهوم التنمية المحلية المستدامة
203	1-1- التنمية المستدامة ومكوناتها
204	1-2- مؤشرات التنمية المحلية المستدامة
204	1-2-1- مؤشرات التنمية المستدامة
205	1-2-2- مؤشرات التنمية المحلية المستدامة
210	1-3- معوقات التنمية المحلية المستدامة
211	1-4- حلول ناجعة لتحقيق التنمية المحلية المستدامة
212	2- التحولات الاقتصادية والتنمية المحلية المستدامة
212	3- السياسات الاقتصادية والبيئة
216	4- دور الطاقة المتجددة في تمويل التنمية المحلية
216	4-1- مفهوم الطاقات المتجددة

- 216 2-4- أنواع الطاقات المتجددة
- 216 1-2-4- الطاقة الميكانيكية
- 219 2-2-4- طاقة الهيدروجين
- 219 3-2-4- الطاقة النووية
- 220 4-2-4- الطاقة الشمسية
- 222 5- الآثار الاقتصادية لكهربة الطاقة الشمسية على التنمية المحلية المستدامة
- 222 1-5- القطاع الزراعي
- 223 2-5- القطاع الصناعي
- 225 3-5- قطاع التجارة
- 225 4-5- قطاع البناء
- 226 خلاصة

الفصل السابع

التنمية المحلية والفاعلون

مشاركة متعددة لتحقيق الحكم الرشيد

- 229 مقدمة
- 230 1- دوافع تنمية المجتمع المحلي
- 230 2- معوقات تنمية المجتمع المحلي
- 231 3- أهمية المدن في التنمية المحلية
- 231 1-3- علاقة النمو السكاني بالتنمية المحلية
- 232 2-3- مزايا التنمية المحلية من خلال المدن الصغيرة والمتوسطة

- 234 3-3- تنمية تنمية الموارد الذاتية للمدينة
- 235 4- دور المجتمع المدني في تشاركية التنمية المحلية
- 237 5- دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية
- 238 6- دور اللامركزية في تحقيق التنمية المحلية
- 239 6-1- البلدية جماعة محلية وقاعدة اللامركزية منبع التنمية المحلية...
- 239 6-2- اللامركزية: إطار ملائم لتخطيط وتنفيذ التنمية المحلية
- 241 6-3- اللامركزية والحكم الراشد
- 243 خلاصة

الفصل الثامن

التنمية المحلية في الجزائر

سياسات وأهداف

- 247 مقدمة
- 247 1- بؤادر سياسة التنمية المحلية بالجزائر
- 248 2- أسس سياسات التنمية المحلية بالجزائر
- 248 2-1- تدخل الدولة
- 249 2-2- المشاركة الشعبية
- 250 2-3- التخطيط
- 250 2-4- اللامركزية
- 251 2-5- التوازن الجهوي
- 252 2-6- الترقية الاجتماعية والثقافية للسكان (المواطنين)
- 253 2-7- الاعتماد على الإمكانيات الوطنية والدولية

254	3- أهداف سياسات التنمية المحلية بالجزائر
255	4- مراحل تطور سياسات التنمية المحلية بالجزائر
256	4-1- مرحلة التخطيط الموجه (1967-1989)
260	4-2- مرحلة الاقتصاد الحر (اقتصاد السوق) (ما بعد 1990)
263	5- دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية بالجزائر
263	5-1- المهام والصلاحيات
267	5-2- الجماعات المحلية وممارسة التنمية المحلية
273	خلاصة
275	المراجع والمصادر