محكم ومقيم علمياً

المالية العامة
والقانون المالي والضريبي

الجزء الأول

الأستاذ الدكتور

عادل العلي

عميد كلية الإدارة والاقتصاد / عميد كلية الحقوق / جامعة الموصل - سابقا
عميد كلية الحقوق - جامعة الإسراء

محكم بموجب كتاب عمادة البحث العلمي
في جامعة الإسراء رقم ج س / ب ع - 57

الطبعة الثانية
مزيدة ومنقحة

مكتبة الجامعة
UNIVERSITY BOOK SHOP
الشارقة

إثراء للنشر و التوزيع
Ithraa Publishing and Distribution
الأردن

فهرس المحتويات

الموضـــوع	الصفحة
القسم الأول **المالية العامة**	17
الفصل التمهيدي **تعريف المالية العامة**	19
المبحث الأول: طبيعة ونطاق علم المالية العامة	19
أولا: الحاجات العام.....	19
ثانيا: المالية العامة والمالية الخاصة	22
ثالثا: العلاقة بين المالية العامة والعلوم الأخرى	23
رابعاً: عناصر المالية العامة	
المبحث الثاني: تطور المالية العامة	27
أولا : مرحلة المالية العامة المحايدة	27
ثانيا: مرحلة المالية العامة المتدخلة	30
المبحث الثالث: تعريف المالية العامة	33
الباب الأول **النفقات العامة**	35
الفصل الأول **ماهية النفقة العامة**	37
المبحث الأول تعريف النفقة العامة	38
أولاً: النفقة العامة مبلغ نقدي.....	38
ثانياً: النفقة العامة يقوم بها شخص عام.....	40
ثالثا الغرض من الإنفاق.....	42
المبحث الثاني قواعد النفقة العامة.....	43
أولا: قاعدة المنفعة.....	43
ثانياً: قاعدة الاقتصاد.....	44
ثالثا: قاعدة الترخيص.....	45
رابعاً: العدالة في توزيع الإنفاق.....	45
الفصل الثاني **حجم النفقات العامة**	47
المبحث الأول: دور الدول وأثرها في حجم الإنفاق	47
أولاً: الدولة الحارسة (المحايدة).....	48
ثانياً: الدولة المتدخلة	49
ثالثا: الدولة المنتجة	50

المبحث الثاني: العوامل الاقتصادية وأثرها في حجم النفقات 51
أولا: أثر مستوى النشاط الاقتصادي 51
ثانيا: أثر طبيعة البنيان الاقتصادي 52
المبحث الثالث: العوامل المالية وأثرها في حجم الإنفاق 53

الفصل الثالث
ظاهرة التزايد المستمر للنفقات العامة 55

المبحث الأول: الأسباب الظاهرية 58
أولا: انخفاض قيمة النقود 58
ثانياً: التغيير في أساليب الحسابات الحكومية 60
ثالثا: زيادة السكان واتساع مساحة الدولة 62
المبحث الثاني: الأسباب الحقيقية 63
أولا: الأسباب الاقتصادية 64
ثانيا: الأسباب الاجتماعية 65
ثالثا: الأسباب الإدارية 66
رابعاً: الأسباب السياسية 67
خامساً: الحروب 68
المبحث الثالث: تطور حجم النفقات العامة في الأردن 69

الفصل الرابع
تقسيم النفقات العامة 72

المبحث الأول: التقسيمات العلمية 72
أولا: تقسيم النفقات العامة من حيث انتظامها 73
ثانياً: تقسيم النفقات العامة حسب مقابلها 74
ثالثا: تقسيم النفقات العامة من حيث آثارها 76
رابعاً: تقسيم النفقات العامة حسب نطاق سريانها 76
خامساً: تقسيم النفقات العامة حسب قابلية منافعها للتجزئة 77
المبحث الثاني: التقسيمات العملية (التطبيقية) 77
أولا: التقسيمات الإدارية 78
ثانياً: التقسيمات الوظيفي 78
ثالثاً: التقسيمات الاقتصادية (النوعي) 78
المبحث الثالث: تقسيم النفقات العامة في الموازنة العامة الأردنية 79

الفصل الخامس
الآثار الاقتصادية للنفقات العامة 83

المبحث الأول: أثر النفقات العامة في الانتاج 83
أولاً: الآثار غير المباشرة 84
ثانياً: الآثار المباشرة 84
المبحث الثاني: أثر النفقات في الاستقرار الاقتصادي 88
المبحث الثالث: أثر الانفاق العام في توزيع الدخل القومي 90

الباب الثاني **الإيرادات العامة**	95
الفصل الأول **إيرادات أملاك الدولة**	99
المبحث الأول: الدومين العقاري	100
المبحث الثاني: الدومين التجاري والصناعي	101
المبحث الثالث: الدومين المالي	103
الفصل الثاني **الرسم**	104
المبحث الأول: تعريف الرسم وبيان عناصره	106
أولا: الصفة النقدية للرسم	106
ثانيا: الصفة الجبرية للرسم	107
ثالثا: الرسم مقابل خدمة خاصة	108
المبحث الثاني : التناسب بين كلفة الخدمة ومبلغ الرسم	109
المبحث الثالث: المقارنة بين الرسم والثمن العام	110
الفصل الثالث **الضرائب**	118
المبحث الأول: التعريف بالضريبة	119
أولا: تعريف الضريبة	119
1. الضريبة فريضة نقدية	119
2. الضريبة فريضة إجبارية	120
3. الضريبة فريضة ذات أهداف	122
4. الضريبة فريضة بدون مقابل	123
5. الضريبة فريضة نهائية	124
ثانيا: التفرقة بين الضريبة والرسم	124
ثالثا: القواعد الأساسية للضريبة	125
1. قاعدة العدالة	126
2. قاعدة الملاءمة	127
3. قاعدة الاقتصاد	128
4. قاعدة اليقين	129
المبحث الثاني : التنظيم الفني للضريبة.....	132
أولا: وعاء الضريبة	132
1. الضرائب على الأشخاص والضرائب على الأموال	134
2. الضريبة الواحدة والضرائب المتعددة	136
3. الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة	139
ثانيا: سعر الضريبة	148
1. التطور التاريخي لسعر الضريبة	148

2. طرق تحديد سعر الضريبة 150
3. الوضع في التشريع الأردني 161
ثالثاً: تقدير الضريبة..... 163
1. الواقعة المنشئة للضريبة 163
2. طرق تقدير وعاء الضريبة..... 166
أ. أسلوب التقدير عن طريق الإقرار (التقدير عن طريق ذاته "الإقرار")..... 166
ب. التقدير بواسطة الإدارة الضريبية..... 168
- التقدير الإداري المباشر..... 168
- التقدير الغير مباشر..... 170
ج. الإقرار بواسطة الآخرين..... 172
3. تحصيل الضريبة..... 172
رابعاً: التهرب من الضريبة..... 177
المبحث الثالث: العدالة الضريبية 186
أولا: مفهوم بالعدالة الضريبية 186
ثانيا: وسائل تحقيق العدالة الضريبية 192
1. المساواة أمام الضرائب 192
2. عمومية الضريبة 197
3. شخصية الضريبة 201
4. فرض الضريبة على الدخل الصافي 203
5. التمييز بين الدخول عند فرض الضريبة 215
6. التصاعد في سعر الضريبة 216
7. الازدواج الضريبي 219
المبحث الرابع: أنواع الضرائب 243
أولا: الضرائب المباشرة 243
1. الضريبة على الدخل 243
2. الضريبة على رأس المال 252
ثانيا: الضرائب غير المباشرة (الضرائب السلعية) 255
ثالثاً: الضرائب على التداول والتصرفات 263
المبحث الخامس: اقتصاديات الضرائب 264
أولاً: الضرائب على الانتاج 264
ثانياً: أثر الضرائب في الاستهلاك والادخار 265
ثالثاً: أثر الضرائب في تحقيق الاستقرار 266

الفصل الرابع
القروض العامة 269

المبحث الأول: التعريف بالقروض العامة 269
أولا: القرض في الفكر المالى 269
ثانيا: تعريف القرض 271

ثالثا: المقارنة بين الضريبة والقرض	273
المبحث الثانى: أنواع القروض	274
أولا: القروض الإجبارية والقروض الاختيارية.....	274
ثانيا: القروض الخارجية والقروض الداخلية.....	275
ثالثا: قروض قصيرة الأجل وقروض طويلة الأجل	277
المبحث الثالث: التنظيم الفنى للقروض العامة	279
أولا: نظام إصدار القروض العامة	279
ثانيا: انقضاء القروض العامة	285
المبحث الرابع: آثار القروض العامة	291
أولاً: الآثار الاقتصادية للقروض.....	292
ثانياً: الآثار الاجتماعية للقرض.....	297
المبحث الخامس: المقدرة الافتراضية القومية	299
أولاً: المفهوم	299
ثانياً: العوامل المؤثرة على المقدرة الافتراضية القومية	299
الفصل الخامس **الإصدار النقدي الجديد (التضخم)**	301
الفصل السادس **الإعانات المالية**	305
القسم الثاني **القانون المالي الموازنة العامة للدولة**	315
	9
الباب الأول **التعريف بالموازنة العامة**	319
الفصل الأول **مفهوم الموازنة**	321
المبحث الأول: تعريف الموازنة.....	322
المبحث الثاني: التفرقة بين الموازنة العامة وغيرها من الوثائق المالية.....	326
1. الموازنة العامة وميزانية المشروعات	326
2. الموازنة العامة والميزانية القومية والحسابات القومية	326
3. الموازنة العامة والحساب الختامي	326
4. الموازنة العامة وميزانية الأسرة	327
5. الموازنة العامة وموازنة المدفوعات	327
6. الموازنة العامة وميزان النقدية	327
المبحث الثالث: أهداف الموازنة العامة	328
أولا: الأهداف الاقتصادية	328
ثانيا: الأهداف الاجتماعية	329
ثالثا: الأهداف المالية	329

رابعاً: الأهداف السياسية 329

الفصل الثاني
مبادئ الموازنة وقواعدها 331

المبحث الأول: سنوية الموازنة 332
المبحث الثاني: مبدأ شمول الموازنة 339
المبحث الثالث: وحدة الموازنة 341
المبحث الرابع: مبدأ توازن الموازنة 349

الباب الثاني
تحضير الموازنة العامة 351

الفصل الأول
السلطة المسؤولة عن إعداد الموازنة 354

المبحث الأول: مسؤولية السلطة التشريعية في أعداد الموازنة 354
المبحث الثاني: مسؤولية السلطة التنفيذية 355
أولا: مبررات حصر المسؤولية بالسلطة التنفيذية..... 355
ثانيا: الجهة المختصة في السلطة التنفيذية في إعداد الموازنة..... 356

الفصل الثاني
أساليب وإجراءات تحضير الموازنة 358

المبحث الأول: القواعد التنظيمية والتوجيهية 358
المبحث الثاني: القواعد الفنية المتبعة في التقدير 361
المبحث الثالث: تشريع الموازنة 365

الفصل الثالث
تنفيذ الموازنة ومتابعتها 369

المبحث الأول: تنفيذ الموازنة 369
المبحث الثاني: متابعة تنفيذ الموازنة 377

الباب الثالث
الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة 381

الفصل الأول
الرقابة من حيث توقيتها 384

الفصل الثاني
الرقابة من حيث مصدرها 387

الفصل الثالث
تقويم الموازنة العامة 390

الفصل الرابع
الرقابة على تنفيذ النفقات في الأردن 394

المبحث الأول: الرقابة الإدارية على تنفيذ النفقات العامة..... 394
المبحث الثاني: الرقابة التشريعية 397
المبحث الثالث: الرقابة المستقلة على تنفيذ الموازنة العامة 397
المصادر 400