

# المدخل

# لعلم الإِدَارَةِ الْعَامَّةِ



د. أمير المهدى  
عين مليلة - الجزائر

## الفهرس

03 .....	المقدمة
<b>الجزء - الأول : مبادئ وأسس الإدارة العامة</b>	
05 .....	1 - الطابع العلمي للإدارة العامة
08 .....	أ - قاعدة وحدة الرئاسة الإدارية
08 .....	ب - قاعدة تسلسل القيادة
08 .....	ج - قاعدة توازن السلطة والمسؤولية
09 .....	2 - الطابع الفني للإدارة العامة
09 .....	أ - حتمية الإدارة العامة
10 .....	ب - المهارة الإدارية
10 .....	ج - الإدارة القديمة
10 .....	د - المبادئ العلمية

ج - المنهج السلوكي .....	22
1 - النفاق الإداري .....	22
2 - أسباب النفاق الإداري .....	23
3 - آثار النفاق الإداري .....	24
د - المنهج المقارن .....	25
1 - طبيعة المرتب في أمريكا .....	26
2 - طبيعة المرتب في فرنسا .....	27
ه - المنهج التاريخي .....	27
1 - وظيفة الإدارة العامة في الماضي .....	27
2 - وظيفة الإدارة العامة في الحاضر .....	29
<b>الفصل الثاني: مدارس علم الإدارة العامة</b>	
أ - المدرسة العلمية وعمليات الإدارة .....	30
- كيفية تطبيق الإدارة العلمية .....	32
- أثر حركة الإدارة العلمية على الإدارة العامة .....	33
ب - مدرسة عمليات الإدارة .....	34
- نشأة مدرسة عمليات الإدارة .....	34
- تحليل الوظائف داخل المشروع .....	35
- تحليل الوظيفة الإدارية من قبل فايول .....	35
1 - التخطيط عند فايول .....	36
2 - التنظيم .....	36

37	3 - إصدار الأوامر .....
38	4 - التنسيق.....
38	5 - الرقابة .....
39	- مبادئ واجبة الاحترام في المنظمة الإدارية.....
39	1 - تقسيم العمل.....
39	2 - تناسب السلطة مع المسؤولية.....
40	3 - المركزية.....
40	4 - النظام.....
40	5 - وحدة التوجيه .....
41	6 - وحدة الأمر.....
41	7 - التدرج الإداري .....
42	8 - الانضباط.....
42	9 - المصلحة العامة ومصالح الإداريين.....
42	10 - العدالة في التعامل مع المرؤوسين .....
43	11 - الاستقرار الإداري.....
43	12 - التضامن والتعاون بين الإداريين.....
44	ج - مدرسة العلاقات الإنسانية.....
44	- الاهتمام بالعنصر البشري.....
46	- أثر المدرسة السلوكية في الإدارة العامة.....
48	د - مدرسة الإدارة العامة.....

أولا : حركة الإصلاح الوظيفي في أمريكا	48
ثانيا : تطور نظام الخدمة في أمريكا	51
<b>الجزء- الثاني : الإدارة علم وفن</b>	
أ - المركبة الإدارية	56
ب - عدم تركيز السلطة الإدارية	58
ج - لامركبة السلطة الإدارية	59
<b>الفصل الأول- القيادة الإدارية</b>	
1 - القيادة الإدارية	61
أولا - المفهوم التقليدي للقيادة الإدارية	63
ثانيا - المفهوم الحديث للقيادة الإدارية	66
ثالثا - الفرق بين القائد الإداري والرئيس الإداري	68
- واجبات القائد الإداري	71
1 - التخطيط	72
2 - التنظيم	72
3 - التنسيق	73
4 - تنمية الاتصالات	75
5 - الرقابة	75
6 - اتخاذ القرارات	75
- خصائص القائد الإداري	76
أولا - نظرية الصفات القيادية	76

81	ثانيا - نظرية السلوك القيادي
81	أ - القيادة التسلطية
82	ب - القيادة الديموقراطية
83	ج - قيادة الحرية المطلقة
83	ثالثا - نظرية الموقف
86	1 - المهارة السياسية
87	ب - القدوة الأخلاقية
87	ج - اكتساب المهارات
87	2 - المهارة الفنية
88	3 - المهارة الإنسانية
88	4 - المهارة الذهنية
91	- طرق اختيار القائدة الإداريين
91	أ - نظام الاختيار السياسي
94	ب - نظام الانتخاب
95	ج - نظام المسابقات
96	- اتخاذ القرارات
97	1 - مضمون القرار
98	- عناصر القرار
98	1 - الاختيار بين عدة بدائل
99	2 - الإدراك في الاختيار



99 .....	3 - وجود أهداف معينة
99 .....	4 - تحديد إجراءات التنفيذ
100 .....	- خصائص القرار الإداري

## الفصل الثاني - التخطيط

102 .....	1 - مفهوم التخطيط
104 .....	2 - مزايا التخطيط
106 .....	3 - التفرقة بين التخطيط وبعض المصطلحات
106 .....	أولا - السياسات
107 .....	ثانيا - القواعد
108 .....	ثالثا - الإجراءات
108 .....	رابعا - الطرق
109 .....	4 - عناصر التخطيط
111 .....	أولا - التنبؤ بالمستقبل
112 .....	ثانيا : الاستعداد للمستقبل
113 .....	5 - نتائج التخطيط
113 .....	أ - طرق وضع الخطة
113 .....	الطريقة الأولى - أسلوب الخطة المفتوحة
114 .....	الطريقة الثانية - أسلوب الخطة المخصصة
115 .....	الطريقة الثالثة - أسلوب الخطة البديلة
115 .....	ب - مراحل التخطيط



118	أولا - تحديد الهدف
118	ثانيا - تجميع الحقائق
118	ثالثا - الخطط البديلة
119	رابعا - مراقبة تنفيذ الخطة
119	ج - العوامل المؤثر في التخطيط
120	1 - وضوح هدف الخطة
120	2 - الأهداف والإمكانات المتوفرة

118 - تحديد الهدف ..... 118

118 - تجميع الحقائق ..... 118

118 - الخطط البديلة ..... 118

119 - العوامل المؤثر في التخطيط ..... 119

119 - وضوح هدف الخطة ..... 119

120 - الأهداف والإمكانات المتوفرة ..... 120

120 - تحديد الهدف ..... 120

120 - تجميع الحقائق ..... 120

120 - الخطط البديلة ..... 120

120 - العوامل المؤثر في التخطيط ..... 120

120 - وضوح هدف الخطة ..... 120

120 - الأهداف والإمكانات المتوفرة ..... 120

120 - تحديد الهدف ..... 120