

الادارة المحلية

(مداخل التطوير)

مع التركيز على حالة
المملكة الاردنية الهاشمية

الدكتور
صفوان المبيضين



الفهرس

7	المقدمة
9	الفصل الأول
9	مدخل إلى الإدارة المحلية
12	أولاً : التطور التاريخي للإدارة المحلية
19	المبحث الأول
19	الوحدات المحلية
19	أولاً: تعريف الوحدات المحلية
20	ثانياً: مستويات الوحدات المحلية
24	المبحث الثاني
24	الإدارة المحلية بين المركزية واللامركزية
24	أولاً: المركزية
25	حصر الوظيفة الإدارية في يد السلطة المركزية
27	ثانياً: اللامركزية
31	مبررات الأخذ بنظام الإدارة المحلية أو الحكم المحلي:
35	المبحث الثالث
35	العناصر الأساسية لنظم الإدارة المحلية

35.....	أولاً: وجود مصالح محلية متميزة.....
36.....	ثانياً : الشخصية المعنوية
37.....	ثالثاً: الاستقلال الإداري.....
39.....	رابعاً: الرقابة من الحكومة المركزية
41.....	ايكولوجية نظم الإدارة المحلية:
45.....	مكونات المنظمات الإدارية كنظام مفتوح.....
45.....	المتغيرات التي تؤثر في بنية المنظمة طبقاً لمنهج النظام المفتوح
47	المبحث الرابع
47	العوامل البيئية المؤثرة
47.....	في نظم الإدارة المحلية ومقوماتها الرئيسية
47.....	أولاً: العوامل البيئية المؤثرة في نظم الإدارة المحلية.....
53.....	ثانياً: المقومات الرئيسية لنظم الإدارة المحلية.....
69	المبحث الخامس
69	اختصاصات الهيئات المحلية.....
69.....	وأساليب صنع السياسات وتنفيذها
69.....	طبيعة الاختصاصات المحلية وأساليب تحديدها.....
77.....	حجم الاختصاصات المحلية في الأنظمة المقارنة:

78.....	صنع السياسات المحلية وتنفيذها
78.....	سلطة التقرير في الإدارة المحلية (المجالس المحلية)
91	المبحث السادس
91	العلاقات بين الوحدات المحلية و الحكومة المركزية
91.....	الدور الرئاسي للسلطات المركزية
101.....	الفصل الثاني
101.....	تطبيق برامج الخصخصة في قطاع البلديات
101	المبررات وإمكانيات التطبيق
104.....	المبحث الأول
104.....	الحكم اللامركزي وواقع البلديات العربية
104.....	1. الحكم اللامركزي : إطار نظري
106.....	مهام ومسؤوليات البلديات والمدن العربية:
107.....	الموارد المالية للبلديات العربية:
111.....	المبحث الثاني
111.....	مبررات تطبيق سياسة خصخصة الخدمات البلدية
111	1. منشأة وجذور الخصخصة.
112.....	2. تعريف الخصخصة وصيغها وأهدافها.

114.....	3. أسباب ومبررات خصخصة الخدمات البلدية
120.....	المبحث الثالث
120.....	إمكانيات وشروط تطبيق خصخصة الخدمات البلدية
133.....	الفصل الثالث
133.....	دمج الوحدات المحلية التجارب الدولية الناجحة
133.....	وتجربة المملكة الأردنية الهاشمية في دمج البلديات
135.....	المبحث الأول
135.....	التجارب الدولية الناجحة
135.....	وتجربة دمج البلديات المحلية في الأردن
136.....	أولاً: مفهوم الدمج وأنواعه
139.....	ثانياً: تطور الاهتمام بدمج الوحدات المحلية
142.....	ثالثاً: مبررات وأسباب دمج الوحدات المحلية
148.....	رابعاً: محددات عملية الدمج على المستوى المحلي
151.....	خامساً: تقييم عملية دمج الوحدات المحلية
157.....	المبحث الثاني
157.....	دمج الوحدات المحلية والأداء الإداري والسياسي
157.....	أولاً : دمج الوحدات المحلية وتحسين الأداء الإداري

162.....	ثانياً: دمج الوحدات المحلية والأداء السياسي
164.....	أهمية المشاركة الشعبية في الوحدات المحلية
164.....	علاقة دمج الوحدات المحلية بالمشاركة الشعبية :
177.....	المبحث الثالث.....
177.....	دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي والاجتماعي
178.....	أولاً: دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي
193.....	ثانياً : دمج الوحدات والأداء الاجتماعي
202.....	المبحث الرابع.....
202.....	دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
203.....	واقع البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل عملية الدمج
204.....	أولاً : نشأة وتطور البلديات
207.....	ثانياً: الوضع التنظيمي والإداري للبلديات
208.....	ثالثاً : مشاكل البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل الدمج
217.....	المبحث الخامس.....
217.....	استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
218.....	أولاً: الجهود التحضيرية لدمج البلديات
218.....	ثانياً: المعايير التي تم اعتمادها في دمج البلديات وإعادة هيكلتها

219.....	ثالثاً: التنفيذ الفعلي لخطة دمج البلديات
224.....	رابعاً: ملامح استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
234.....	خامساً : آثار تطبيق عملية الدمج
240.....	سادساً: الآثار وردود الافعال السياسية حول عملية الدمج
259.....	الفصل الرابع.....
259.....	مشروع اللامركزية في الأردن
264.....	رؤية اللامركزية في الأردن
264.....	منطلقات اللامركزية
264.....	مرجعية ومرتكزات مشروع اللامركزية:
265.....	نطاق العمل
267.....	الإجراءات المتخذة لتنفيذ الرؤية الملكية لمشروع اللامركزية
281.....	التصور المالي في ظل اللامركزي
285.....	الملاحق