إدارة المال العام

تخطيط وسياسات وتعبئة الموارد

وإدارة المصروفات العامة

الدكتور

ميثم صاحب عجام

ZAHRAN
زهران
للنشر
PUBLISHERS

الفهرس

الموضوع	الرقم
الإهداء	5
قائمة الجداول	15
قائمة الرسوم البيانية	19
الباب الأول أهمية التخطيط المالي للقطاع العام	31
الفصل الأول. أهمية التخطيط في الأنظمة الأقتصادية المختلفة	33
1- آلية أتخاذ القرارات الأقتصادية الأساسية في الأنظمة المختلفة	33
2- مبادئ (قواعد) التخطيط الأقتصادي	37
2-1- مبدأ الوحدة بين السياسة والأقتصاد	37
2-2- مبدأ الترابط بين الرغبات الخاصة والأحتياجات العامة	38
3- التخطيط المادي (العيني) والتخطيط المالي (النقدي)	40
4- أهمية التخطيط في الأقتصاد ذي المعطيات المتناقضة	52
هوامش المقدمة والفصل الأول	59
الفصل الثاني. المال العام والقطاع العام	61
1- مفهوم المال العام والقطاع العام	61
2-2- مكونات المال العام	63
2-1-1- الأنفاق العام الجاري	63
2-1-2- الأنفاق العام التنموي	65
2-2- الإيراد العام	66
2-3- الموازنة العامة (الميزانية التقديرية، التسييرية، الإدارية).	68

الموضوع	الرقم
2-4- خطط التنمية الأقتصادية والإجتماعية .	69
2-5- الموازنة الأستيرادية .	70
هوامش الفصل الثاني من الباب الأول	71
الفصل الثالث. السياسات الأقتصادية العامة.	73
1- تحديد موضوع ومفهوم ووظائف السياسات الأقتصادية العامة.	73
1-1- تحديد موضوع السياسات الأقتصادية.	73
1-2- تحديد مفهوم ووظائف السياسات الأقتصادية.	74
2- السياسات الأقتصادية العامة في الأنظمة الأقتصادية المختلفة.	77
3- الأجهزة والإدارات صاحبة القرار (مسؤولية تنفيذ القرار).	78
3-1- مراحل إتخاذ القرار.	78
3-2- مسؤولية إتخاذ القرار.	78
3-3- مسؤولية إتخاذ القرار في الأنظمة الأقتصادية المختلفة.	81
هوامش الفصل الثالث من الباب الأول	84
الفصل الرابع. الأهداف الأساسية لتخطيط المال العام	85
1- توسيع حصيلة الضرائب وتوفير مصادر التمويل اللازمة.	86
2- توجيه الأقتصاد الوطني ومحاربة الأزمات الأقتصادية.	87
3- إعادة توزيع الدخل.	88
4- إعادة توزيع الثروة.	89
5- التأثير على سلوك المتعاملين في السوق.	91
6- التأثير على هيكل المنشآت الأقتصادية.	92
7- التأثير على حجم الطلب الكلي.	93
8- التأثير على بنية الطلب.	94
هوامش الفصل الرابع من الباب الأول.	96

الموضوع	الرقم

الباب الثاني	97
تخطيط الأنفاق العام	97
الفصل الأول. تطور الأنفاق العام والعوامل المؤثرة فيه	98
1- تطور الأنفاق العام وعلاقته بالعوائد النفطية	98
2- تطور الأنفاق العام وعلاقته بتطور الناتج المحلي الإجمالي.	102
2-1- الأنفاق العام والناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية.	103
2-2- الأنفاق العام والناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة.	105
3- الأنفاق العام الجاري والأنفاق العام التنموي في ليبيا 1990-70/69.	111
هوامش الفصل الأول من الباب الثاني	119
الفصل الثاني. تخطيط الأنفاق العام الجاري.	120
1- نظام ومراحل إعداد الموازنة العامة (الميزانية الإدارية).	120
2- تطور حجم وتوزيع الأنفاق العام الجاري.	138
2-1- تطور حجم الأنفاق الجاري.	138
2-2- تطور توزيع الأنفاق الجاري.	140
3- تخطيط مكونات الأنفاق العام الجاري.	143
3-1- هيكل الأنفاق العام الجاري الفعلي في ليبيا.	143
3-2- تخطيط الملاك الوظيفي (تخطيط المرتبات والأجور وما في حكمها) (الباب الأول)	158
3-3- تخطيط مستلزمات العمل والإنتاج في الإدارات والمشاريع العامة (المصروفات العمومية في الموازنات العامة) (الباب الثاني).	167
4- توزيع الأنفاق العام الجاري بين الإدارات العامة والنوعية.	178
هوامش الفصل الثاني من الباب الثاني	188

الموضوع	الرقم

الفصل الثالث. تخطيط الأنفاق العام التنموي	190
1- نظام إعداد خطط التحول ومراقبة تنفيذها.	190
2- تخطيط الأستثمارات الرأسمالية وتحديد الأولويات.	196
2-1- تحديد الأهداف (تحديد الأحتياجات)	198
2-2- تحديد الحجم الأمثل للأستثمارات.	199
2-2-1- العوامل المحددة لحجم الأستثمارات.	200
2-2-2- الطاقات الإنتاجية المطلوبة والتمويل اللازم.	206
3- معايير قبول المشروع في الخطط القطاعية الشاملة.	212
3-1- دراسات الجدوى الأقتصادية (تقييم المشاريع) .	213
3-2- طرق تقييم المشاريع (التحليل الأقتصادي للمشاريع)	235
3-3- أساليب التحليل المالي.	235
4- أهداف تقييم المشروعات الإستثمارية العامة.	239
5- تطور الأنفاق التنموي في ليبيا.	242
6- توزيع الأنفاق التنموي على القطاعات الأقتصادية والخدمية. .	247
7- المشاكل الأقتصادية وأثرها في زيادة أعتمادات المشاريع التنموية.	251
7-1- ظاهرة التضخم.	251
7-2- ظاهرة أرتفاع تكاليف تنفيذ المشاريع التنموية للقطاع العام.	260
هوامش الفصل الثالث من الباب الثاني	270
الفصل الرابع. إدارة المصروفات العامة (إصلاح آلية الأنفاق العام/سياسات الأنفاق العام)	272
1- سياسة ترشيد وتقليص الأنفاق العام.	272
2- دور الرقابة في الحفاظ على المال العام.	289
3- الإصلاح الإداري والمالي (تقليص الكادر الوظيفي)	297
هوامش الفصل الرابع من الباب الثاني	301

الموضوع	الرقم

الباب الثالث 303
تخطيط الإيراد العام
الفصل الأول. مصادر الإيراد العام 306
1- النظام الضريبي المعمول به في ليبيا 306
1-1- الضرائب المباشرة. 306
1-2- الضرائب غير المباشرة. 307
1-3- الرسوم وإيرادات الخدمات 313
1-4- الأتاوة. 314
هوامش الفصل الأول من الباب الثالث 320

الفصل الثاني. تطور حجم وهيكل الإيرادات العامة 321
1- تطور حجم الإيرادات الفعلية. 322
1-1- مخصصات الميزانية من العوائد النفطية. 322
1-2- الإيرادات غير النفطية. 325
1-3- مدى التطابق بين إجمالي الإيرادات الفعلية والإنفاق العام الجاري. 325
1-4- الفجوة بين الإيرادات غير النفطية والإنفاق العام الجاري. 325
2- تطور هيكل الإيرادات العامة. 328
2-1- تطور تبويب وترتيب الإيرادات التقديرية والفعلية. 328
2-2- مقارنة بين الإيرادات التقديرية والإيرادات الفعلية. 341
3- تطور حجم وهيكل الإيرادات التقديرية والفعلية. 343
3-1- تطور حجم الإيرادات التقديرية والفعلية. 343
3-2- تطور هيكل الإيرادات الفعلية. 347

الموضوع	الرقم

3-3- مقارنة بين هيكل الإيرادات العامة التقديرية والفعلية. 351
هوامش الفصل الثاني من الباب الثالث 358

الفصل الثالث. تطور مصادر التمويل المساعدة للإيراد العام 359
1- القرض العام. 359
1-1- أسباب طلب القرض العام. 361
1-2- العلاقة بين العجز المالي وطلب القروض العامة. 363
1-2-1- تطور الإيرادات الفعلية الإجمالية في الموازنة. 363
1-2-2- تطور الإنفاق العام الفعلي (الجاري والتنموي). 366
1-2-3- تحديد حجم العجز المالي. 368
1-3- تطور حجم القرض العام خلال الفترة 70-90م. 372
1-3-1- العجز النقدي والعجز المالي. 372
1-3-2- أهمية طلب القرض العام في تغطية العجز النقدي والمالي. 373
1-3-3- مقارنة بين حجم القرض العام والإيرادات العامة غير النفطية. 379
1-4- أنواع ومصادر القرض العام في ليبيا. 381
1-5- أعباء القرض العام ومخصصات أستهلاكية. 386
1-5-1- أعباء القرض العام. 386
1-5-2- تسديد القرض العام (مخصصات أستهلاك القرض العام). 388
1-6- القرض العام وعرض النقود. 390
1-6-1- تطور القرض العام وتطور عرض النقود. 390
1-6-2- آثار الأقتراض المتزايد من الجهاز المصرفي على الأقتصاد الوطني. 395
1-7- القدرة الأئتمانية للأقتصاد الليبي (الحدود القصوى لمديونية القطاع العام). 397
2- مساهمات المصرف المركزي في تمويل الميزانية العامة للدولة. 406
2-1- عوائد الخزانة العامة من إصدار العملة. 407

الموضوع	الرقم

2-2- تطور حصة الميزانية من الأرباح الصافية للمصرف المركزي. 412
2-3- أهمية تحويلات المصرف المركزي في تغطية المصروفات العامة. 414
هوامش الفصل الثالث من الباب الثالث 427

الفصل الرابع. تخطيط الإيرادات العامة
(تعبئة الموارد المالية وإداراتها) 428
1- الأنتقادات الموجهة للنظام الضريبي. 429
2- إعادة النظر في النظام الضريبي المعمول به حاليا. 436
3- معالجة مشاكل جباية الضرائب. 439
4- مكافحة التهرب من دفع الضرائب. 444
5- تطوير الكادر الوظيفي لدى مصلحة الضرائب. 447
6- الإصلاح الضريبي (الإصلاح الجبائي). 449
7- التشريعات الخاصة بزيادة الإيرادات العامة. 456
هوامش الفصل الرابع من الباب الثالث 465

الباب الرابع
تخطيط النقد الأجنبي 467
الفصل الأول. عوامل العرض والطلب على النقد الأجنبي وإمكانيات التأثير فيهما. 468
1- عوامل عرض النقد الأجنبي. 469
2- عوامل الطلب على النقد الأجنبي. 475
2-1- العملة المباعة لتغطية قيمة الواردات. 477
2-2- تحويلات الخزانة العامة بالعملة الأجنبية. 484
2-3- العملة الأجنبية المباعة للأستعمالات الأخرى. 486
2-4- العملة المباعة لأغراض السفر والسياحة. 491
2-5- تحويلات العملة الأجنبية لأغراض الحج والعمرة. 493

الموضوع	الرقم
3- إمكانيات التأثير في عوامل العرض والطلب علي النقد الأجنبي.	494
3-1- إمكانيات التأثير في عوامل العرض.	494
3--2- إمكانيات التأثير على عوامل الطلب.	495
هوامش الفصل الأول من الباب الرابع	506
الفصل الثاني. الموازنة الإستيرادية	508
1- الموازنة الإستيرادية، نشأتها، أهدافها ومكوناتها.	508
2- تطور مخصصات الموازنة الإستيرادية خلال الفترة 82-1992.	513
3- توزيع مخصصات الموازنة الإستيرادية خلال الفترة 1983-1992.	516
4- تنفيذ الموازنات الإستيرادية خلال الفترة 1982-1992.	522
هوامش الفصل الثاني من الباب الرابع	
	543
المراجع:-	543
أولا. الكتب.	546
ثانيا. الدراسات والأبحاث	548
ثالثا. المجلات والصحف المتخصصة	548
رابعا. منشورات المؤسسات الرسمية	550
خامسا. المراجع الأجنبية	