

اًقْنَاطِادِيَانُ الْمَالِيَّةِ الْعَامَّةِ

الأستاذ الدكتور
محمد طاقة هدى العزاوي



المحتويات

مقدمة الكتاب	9
الفصل الأول: المعالم الرئيسية لنشاط الدولة المالية	
المبحث الأول: إطار وأبعاد المالية العامة.....	15
أولاً - الحاجات العامة كمحدد لنطاق النشاط المالي للدولة.....	15
ثانياً- أهمية التفرقة بين المالية العامة والمالية الخاصة	16
ثالثاً - علاقة المالية العامة بالعلوم الأخرى.....	17
المبحث الثاني: العناصر المؤلفة للمالية العامة.....	21
1 - النفقات العامة.....	21
2 - الإيرادات العامة	21
3 - الموازنة العامة	22
المبحث الثالث: التطور الوظيفي لمفهوم المالية العامة.....	23
المالية العامة في الدول النامية.....	26
1 - توجيه النفقات العامة.....	27
2 - ضبط الاستهلاك.....	27
3 - تعبئة المدخرات	28
الفصل الثاني: النفقات العامة	
مقدمة	31
المبحث الأول: مفهوم النفقة العامة، قواعدها، أولوية الإنفاق العام	33
أولاً: مفهوم النفقة العامة.....	33
ثانياً: قواعد النفقة العامة	34

ثالثاً: تحديد حجم الإنفاق الحكومي (حدود النفقات العامة)	36
رابعاً : أولوية الإنفاق العام	38
المبحث الثاني: ظاهرة ازدياد النفقات العامة.....	41
أولاً: الزيادة الظاهرة في النفقات العامة.....	43
ثانياً: الزيادة الحقيقة في النفقات العامة	45
المبحث الثالث: صور النفقات العامة.....	49
- الأجر والرواتب والدفوعات التقاعدية.....	49
- تحديد الرواتب والأجر في ضوء تكاليف المعيشة.....	49
- القيام بمشتريات الدولة وتنفيذ الأشغال العامة	50
- الإعانات.....	50
- اقساط الدين العام وفوائده.....	51
المبحث الرابع: تقسيمات النفقات العامة.....	53
أولاً- التقسيمات النظرية للنفقات العامة.....	53
ثانياً- التقسيمات الوضعية للنفقات العامة	55
المبحث الخامس: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة	61
أولاً- آثار النفقات العامة على الإنتاج القومي	61
ثانياً- آثار النفقات العامة على الاستهلاك القومي	66
ثالثاً: آثار النفقات العامة على الدخل القومي	70
رابعاً: آثار النفقات العامة على توزيع الدخل القومي	71
الفصل الثالث: الإيرادات العامة	
المبحث الأول: إيرادات الدولة من أملاكها (الدومين)	77
المبحث الثاني: الرسوم	81

الفصل الرابع: الضرائب

المبحث الأول: مفهوم الضريبة، عناصرها وقواعدها 89
تعريف الضريبة 89
القواعد الأساسية للضريبة 90
المبحث الثاني: التنظيم الفني للضريبة 93
أولاً: اختيار المادة الخاضعة للضريبة (وعاء الضريبة) 93
ثانياً: تقدير قيمة العناصر الخاضعة للضريبة (تقدير وعاء الضريبة) 107
ثالثاً- معدل الضريبة (سعر الضريبة) 108
رابعاً : تحصيل الضريبة 113
المبحث الثالث: مشاكل الضريبة عند التطبيق 115
أولاً- الازدواج الضريبي 115
ثانياً: التهرب الضريبي 118
ثالثاً: عبء الضريبة (راجعيتها) 120
المبحث الرابع: الآثار العامة للضرائب في الاقتصاد القومي 123
1- آثار الضرائب على الاستهلاك 123
2- أثر الضريبة على الادخار 124
3- أثر الضريبة في الإنتاج 124
4- أثر الضرائب في إعادة توزيع الدخول 126
المبحث الخامس: خصائص النظم الضريبية في الدول النامية 127
- انخفاض نسبة الاقتطاع الضريبي 128
- سيادة الضرائب غير المباشرة 128
- جمود الأنظمة الضريبية 129
- انخفاض كفاءة الجهاز الإداري الضريبي والوعي الضريبي 129
المبحث السادس: الهيكل الضريبي في العراق 131

أولاً: الضرائب المباشرة.....	132
ثانياً : الضرائب غير المباشرة.....	138
الفصل الخامس: الإيرادات الطارئة	
المبحث الأول: القروض العامة.....	147
أولاً: "التنظيم الفني للقروض العامة".....	149
ثانياً: الآثار الاقتصادية للقروض العامة.....	157
المبحث الثاني: الإصدار النقدي الجديد أو التمويل بالعجز.....	161
الفصل السادس: الموازنة العامة للدولة	
المبحث الأول: ماهية الموازنة العامة للدولة	167
أولاً - تطور مفهوم الموازنة العامة	167
ثانياً - خصائص الموازنة العامة.....	169
ثالثاً- أهمية الموازنة العامة".....	171
المبحث الثاني: القواعد العامة للموازنة.....	173
أولاً : قاعدة شمولية الموازنة.....	173
ثانياً- قاعدة وحدة الموازنة	177
ثالثاً- قاعدة سنوية الموازنة	179
رابعاً- قاعدة توازن الموازنة-	181
المبحث الثالث: إعداد الموازنة العامة.....	183
أولاً : السلطة التي تتولى إعداد الموازنة	183
ثانياً- كيفية إعداد الموازنة	185
المراجع	205