

# الفضيـاد الإـداري

الدكتور  
بلال خلف السكارنة



الطبعة الأولى  
2011



## الفهرس

الصفحة

الموضوع

### الفصل الأول (مفهوم الفساد الإداري)

18	ما هو مفهوم الفساد الإداري.....
23	ما هي مظاهر الفساد الإداري .. .
29	ما هي أنواع الفساد الإداري .. .
31	ما هي اشكال الفساد الإداري .. .
33	ما هي الآثار المترتبة على الفساد الإداري.....
36	ما هو الفساد الخارجي. ....
37	ما هي آليات مكافحة الفساد الإداري. ....
38	ما هي إستراتيجية مكافحة الفساد الإداري . .
40	ما هي مجالات الإصلاح لمواجهة الفساد الإداري.....
43	ما هي الوسائل والادوات لمعالجة الفساد الإداري. ....

### الفصل الثاني (مدخل الى الفساد الإداري)

63	الفساد الإداري من منظور اسلامي .. .
68	التبذير في نفقات الدولة وعلاقته بالفساد الإداري .. .
69	مؤشرات قياس الفساد .. .
70	مخاطر الفساد الإداري .. .
77	علاج الفساد الإداري من منظور إسلامي .. .
81	علاج الفساد الإداري من منظور الإدارة الحديثة .. .
85	الإصلاح الإداري للفساد في المجتمع .. .
89	آليات المكافحة الوقائية للفساد الإداري .. .

## الصفحة

## الموضوع

**الفصل الثالث (الفساد الاقتصادي)**

99 .....	مفهوم الفساد الاقتصادي .....
100 .....	أنواع الفساد الاقتصادي .....
101 .....	أسباب الفساد الاقتصادي .....
105 .....	الآثار الاقتصادية الكلية للفساد .....
111 .....	علاج الفساد الاقتصادي .....
120 .....	النتائج المترتبة عن الفساد الاقتصادي .....
124 .....	اليات الوقاية من الفساد الاقتصادي .....

**الفصل الرابع (المبادرات والوثائق الدولية لمكافحة الفساد )**

131 .....	المبادرات والوثائق الدولية لمكافحة الفساد .....
134 .....	الجهات المسئولة عن مكافحة الفساد عالمياً .....
135 .....	إستراتيجية إصلاح أنظمة الإدارة العامة ومكافحة الفساد .....
136 .....	إصلاح نظام الإدارة العامة والقطاع العام .....
137 .....	مكافحة الفساد في المناقصات العامة .....
142 .....	معالجة الفساد عبر المعاهدات والالتزامات الدولية .....
145 .....	الاتفاقيات والمبادرات الدولية الموجودة .....
153 .....	الفساد والإدارة العامة .....
155 .....	مبادرات البنك الدولي على مستوى الدول .....
158 .....	مكافحة الفساد في مشاريع البنك الدولي .....
160 .....	علاقة الشراكة العالمية لمكافحة الفساد .....

**الفصل الخامس (هيئات مكافحة الفساد الإداري )**

168 .....	هيئات مكافحة الفساد الإداري .....
169 .....	ديوان المظالم .....

الصفحة	الموضوع
174	ديوان المظالم: المفهوم والآليات والوظائف .....
175	ما هي أهم المعايير الدولية التي سيعمل الديوان على تبنيها من أجل تحقيق رسالته؟.
177	الفرق بين اختصاصات ديوان المظالم والجهات الرقابية الأخرى .....
179	كيف يعمل نظام الشكاوى الخاص بديوان المظالم ؟ .....
180	ما هي موضوعات الشكاوى .....
181	هيئة مكافحة الفساد .....
189	مهام ووظائف وأنشطة هيئة مكافحة الفساد .....
192	ديوان المحاسبة .....
194	مهام وصلاحيات ديوان المحاسبة .....
198	محكمة العدل العليا .....
	<b>الفصل السادس (الشفافية والمساءلة)</b>
203	مفهوم الشفافية .....
206	الشفافية والفساد .....
208	مفهوم المساءلة .....
213	ما هي منظمة الشفافية الدولية؟ .....
217	التصنيف العالمي لمراتب الفساد .....
220	الشفافية المالية .....
223	الشفافية والديمقراطية .....
224	الشفافية والأحزاب السياسية والانتخابات .....
226	دور منظمة الشفافية الدولية في مكافحة الفساد الإداري .....
230	الفساد الإداري في الأردن .....

## الصفحة

## الموضوع

**الفصل السابع (الحكومة)**

245 .....	مفهوم الحكومة .....
247 .....	الحكومة .. المفاهيم والمرتكزات
252 .....	محددات الحكومة ..
255 .....	معايير الحكومة ..
258 .....	النظم الإحصائية الفعالة، وحرية وصول المعلومات الجيدة إلى المواطنين ..
264 .....	أوضاع الحكومة عالمياً ..
267 .....	الحكومة في الشركات المساهمة ..
.....	برنامج مشترك بين مركز المشروعات الدولية الخاصة (CIPE) ومبادرة شراكة
273 .....	الشرق الأوسط (MEPI) لتعزيز حوكمة الشركات في العالم العربي ..

**الفصل الثامن (حماية المال العام)**

281 .....	مفهوم ومكونات المال العام .....
284 .....	المفهوم المعاصر للمال العام .....
285 .....	إهدار المال العام عند تخصيصه وإنفاقه ..
286 .....	آليات حماية المال العام ..
292 .....	أخلاقيات الادارة وعلاقتها بالفساد الإداري ..
296 .....	عناصر اخلاقيات الادارة ..
305 .....	هل تستطيع الادارة إلكترونية مكافحة الفساد الإداري ؟ ..
309 .....	الفرق بين الفساد الإداري والمرض الإداري ..

**الفصل التاسع (الفساد الإداري والتنمية)**

315 .....	العلاقة ما بين الفساد والتنمية ..
316 .....	الفساد والنمو الاقتصادي ..
323 .....	الفساد والفقر ..

الصفحة	الموضوع
327 .....	الفساد والتنمية الانسانية والفقر والنمو الاقتصادي
333 .....	اتفاقية الامم المتحدة لمكافحة الفساد الاداري كاطار للحكم والتنمية
335 .....	البرنامج العالمي لمكافحة الفساد التابع لبرنامج الامم المتحدة
339 .....	الفساد وحقوق الانسان
340 .....	الفساد والحكم الرشيد
343 .....	الفساد والنزاع
344 .....	الفساد والتنمية البشرية
347 .....	التحديات التي تواجه وضع برامج مكافحة الفساد
351 .....	ارشادات عملية بشان وضع برامج مكافحة الفساد
	<b>الفصل العاشر (الإصلاح الإداري)</b>
368 .....	مفهوم الإصلاح الإداري
368 .....	مداخل الإصلاح الإداري
368 .....	المدخل الشمولي
369 .....	الإصلاح الجزئي
371 .....	الإدارة العامة الحديثة
372 .....	تغير في آلية الحكومة
373 .....	التغير في أسلوب الإدارة
373 .....	تقليص دور الدولة
376 .....	مفهوم الإنتاجية وإدارة الأداء في القطاع الحكومي
379 .....	النظم والآليات الإدارية التي تحكم عمل القطاع العام
383 .....	المعوقات التي تحد من فاعلية الأجهزة الحكومية
384 .....	متطلبات إدارة التغيير في مؤسسات القطاع العام

الصفحة	الموضوع
389 .....	مستقبل التغيير في المؤسسات العمومية .....
397 .....	متطلبات التغيير في المؤسسات العامة .....
400 .....	آلية تحسين الأداء في القطاع الحكومي .....
	<b>الفصل الحادي عشر (قيم الفرد والمنظمات وأخلاقيات العمل)</b>
419 .....	العلاقة بين قيم الفرد والمنظمة وتأثيرها على الأداء من منظور الفكر المعاصر.
423 .....	تأثير القيم الأخلاقية على أداء الأفراد والمنظمات .....
424 .....	القيم الأخلاقية للفرد والمنظمة من منظور الفكر الإسلامي .....
426 .....	أخلاقيات العمل من منظور الفكر الإسلامي .....
428 .....	تصنيف القيم الأخلاقية .....
	<b>الفصل الثاني عشر (الانضباط والالتزام الوظيفي)</b>
448 .....	مفهوم الانضباط والالتزام الوظيفي .....
451 .....	صور الانضباط والالتزام الوظيفي .....
454 .....	الفرق بين القيم والأخلاق .....
456 .....	العوامل التي تؤثر في اخلاقيات العمل .....
462 .....	العوامل المؤثرة في خروج الانسان عن سلوكه .....
468 .....	مفهوم المصلحة العامة .....
469 .....	علاقة الإدارة بأخلاقيات العمل .....
474 .....	الأخلاقيات والمسؤولية والقيم .....
476 .....	الأخلاقيات والمصلحة العامة .....