

الفساد الإداري وعلاجه في الشريعة الإسلامية

دراسة مقارنة بالقانون الإداري

الدكتور
محمود محمد معايرة
دكتوراه في الفقه وأصوله



الفهرس

المخلص	13
المقدمة	15

الفصل الأول

التعريف بالوظيفة العامة والموظف العام وواجباته وحقوقه

المبحث الأول: تعريف الوظيفة العامة والموظف العام في القانون والشرعية	29
المطلب الأول: مفهوم الوظيفة في اللغة	29
المطلب الثاني: مفهوم الوظيفة العامة والموظف العام في القوانين	29
الفرع الأول: مفهوم الوظيفة العامة في القانون	29
الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في القانون	32
المطلب الثالث: مفهوم الوظيفة العامة والموظف العام في الشرعية	35
الفرع الأول: مفهوم الوظيفة العامة في الشرعية	35
الفرع الثاني: مفهوم الموظف العام في الشرعية	37
المبحث الثاني: واجبات الموظف العام وحقوقه في القانون والشرعية	40
المطلب الأول: واجبات الموظف العام في القانون والشرعية	40
الفرع الأول: واجبات الموظف العام في القانون	40
الفرع الثاني: واجبات الموظف العام في الشرعية	49
المطلب الثاني: حقوق الموظف العام في القانون والشرعية	55
الفرع الأول: حقوق الموظف العام في القانون	56
الفرع الثاني: حقوق الموظف العام في الشرعية	62

الفصل الثاني

التعريف بالفساد الإداري وخصائصه وتاريخه وأسبابه وآثاره

المبحث الأول: مفهوم الفساد وألفاظه في القرآن والسنة وأنواعه وأدواته.....	72
المطلب الأول: مفهوم الفساد	72
الفرع الأول: الفساد في اللغة	72
الفرع الثاني: الفساد في الاصطلاح الإداري والقانوني	72
الفرع الثالث: الفساد في الاصطلاح الشرعي	74
المطلب الثاني: ورود لفظ الفساد في القرآن الكريم والسنة النبوية	75
الفرع الأول: ورود لفظ الفساد في القرآن الكريم	75
الفرع الثاني: ورود لفظ الفساد في السنة النبوية	78
المطلب الثالث: أنواع الفساد وأدواته	80
الفرع الأول: أنواع الفساد	80
الفرع الثاني: أدوات الفساد	85
المبحث الثاني: مفهوم الفساد الإداري وخصائصه وعلاماته	91
المطلب الأول: مفهوم الفساد الإداري اصطلاحاً	91
المطلب الثاني: مفهوم الفساد الإداري في الاصطلاح الشرعي	98
المطلب الثالث: خصائص الفساد الإداري وعلاماته في علم الإدارة	100
الفرع الأول: خصائص الفساد الإداري	101
الفرع الثاني: علامات الفساد الإداري	103
المبحث الثالث: الفساد الإداري من المنظور التاريخي والدولي والمحلي (الأردن) ...	104
المطلب الأول: الفساد الإداري من المنظور التاريخي	104
المطلب الثاني: الفساد الإداري من المنظور الدولي	105
المطلب الثالث: الفساد الإداري من المنظور المحلي (الأردن)	108
المبحث الرابع: أسباب الفساد الإداري وآثاره	114
المطلب الأول: أسباب الفساد الإداري	114
المطلب الثاني: آثار الفساد الإداري	119

الفصل الثالث

أنواع الفساد الإداري وموقف القانون والشرعية منها

المبحث الأول: الانحرافات التنظيمية.....	128
المطلب الأول: مفهوم الانحرافات التنظيمية.....	128
الفرع الأول: الانحراف في اللغة.....	128
الفرع الثاني: التنظيم في اللغة.....	128
الفرع الثالث: التنظيم في الاصطلاح.....	128
الفرع الرابع: مفهوم الانحرافات التنظيمية في الاصطلاح.....	129
المطلب الثاني: صور الانحرافات التنظيمية وموقف القانون والشرعية منها ...	129
الصورة الأولى: عدم الالتزام بأوامر وتعليمات الرؤساء (عدم طاعة الرؤساء) ..	129
الصورة الثانية: إفشاء الأسرار الوظيفية.....	148
الصورة الثالثة: الإهمال الوظيفي.....	166
المبحث الثاني: الانحرافات السلوكية.....	174
المطلب الأول: مفهوم الانحرافات السلوكية.....	174
الفرع الأول: السلوك في اللغة.....	174
الفرع الثاني: السلوك في الاصطلاح.....	174
الفرع الثالث: الانحرافات السلوكية اصطلاحاً.....	174
المطلب الثاني: صور الانحرافات السلوكية.....	175
الصورة الأولى: عدم المحافظة على كرامة الوظيفة.....	175
الصورة الثانية: سوء استعمال السلطة.....	180
المبحث الثالث: الانحرافات الجنائية.....	188
المطلب الأول: مفهوم الانحرافات الجنائية.....	188
الفرع الأول: الجنائية في اللغة.....	188
الفرع الثاني: الجنائية في القانون.....	189
الفرع الثالث: الانحرافات الجنائية اصطلاحاً.....	189
المطلب الثاني: صور الانحرافات الجنائية.....	189
الصورة الأولى: الرشوة.....	189
الصورة الثانية: التزوير.....	200
الصورة الثالثة: الاختلاس.....	212

الفصل الرابع

وسائل علاج الفساد الإداري من منظور الشريعة الإسلامية والتجربة الأردنية

المبحث الأول: السلطة الحاكمة (الدولة).....	227
المطلب الأول: القاعدة الأولى (الأمانة).....	227
المطلب الثاني: القاعدة الثانية (القوة).....	231
المطلب الثالث: القاعدة الثالثة (اختيار الأصلح "وضع الموظف المناسب في المكان المناسب").....	237
المبحث الثاني: القائد الإداري.....	242
المطلب الأول: الحافظ المعنوي.....	242
القسم الأول: صفات القائد الإداري التي ترفع الحالة المعنوية.....	243
القسم الثاني: حوافز معنوية يقدمها القائد الإداري للعامل.....	257
المطلب الثاني: الحافظ المادي.....	262
المبحث الثالث: الرقابة.....	265
المطلب الأول: الرقابة الإلهية (العلوية).....	266
المطلب الثاني: الرقابة الذاتية.....	267
المطلب الثالث: الرقابة الإدارية.....	271
الأساس الأول: الأساليب والإجراءات التي من شأنها ضبط العمل الإداري.....	274
الأساس الثاني: وضع القوانين واللوائح التي تعمل على ضبط العمل الإداري... ..	286
المطلب الرابع: الرقابة القضائية (ديوان المظالم).....	291
المطلب الخامس: الرقابة الشعبية.....	294
المرتكز الأول: سياسة الباب المفتوح.....	296
المرتكز الثاني: الرقابة المؤسسية.....	300
المبحث الرابع: التنظيم الإداري (المركزية واللامركزية).....	304
المبحث الخامس: التجربة الأردنية في مكافحة الفساد الإداري.....	309
الخاتمة.....	329
المراجع.....	335