التحول من
القطاع العام
الى القطاع الخاص

الدكتور
ليث عبد الله القهيوي

الأستاذ
بلال محمود الوادي

الحامد

المحتويات

الموضوع	الصفحة
المقدمة	11
الفصل الأول	
كيفية التحول من القطاع العام إلى القطاع الخاص	15
المبحث الأول: تطورات دور الدولة في ظل التحولات الاقتصادية	18
المطلب الأول: دور الدولة في طل تطور الفكر الاقتصادي	18
المطلب الثاني: دور الدولة في النشاط الاقتصادي	20
المطلب الثالث: مبررات تزايد دور الدولة في النشاط الاقتصادي	23
المطلب الرابع: أسباب تراجع دور الدولة في النشاط الاقتصادي	24
الفرع الأول: انهيار النظام الاشتراكي	24
الفرع الثاني: الضغوط من المؤسسات المالية الدولية	25
الفرع الثالث: فشل تجارب التنمية في الدول النامية	25
الفرع الرابع: الدور المتزايد للشركات المتعددة الجنسيات	26
المطلب الخامس: دور الدولة في ظل الخصخصة	26
المبحث الثاني: التحول من القطاع العام إلى القطاع الخاص (عملية الخصخصة)	29
المطلب الأول: توضيح مفاهيم القطاع العام والخاص	29
الفرع الأول: تحديد مفهوم القطاع العام والأهداف السياسية والاقتصادية له في ظل التخطيط المركزي	29
الفرع الثاني: تحديد مفهوم القطاع الخاص	35
الفرع الثالث: المقارنة بين أداء القطاع العام والخاص (دراسة مدى الفعالية)	35

الفرع الرابع: الموازنة بين القطاعين العام والخاص 39
المطلب الثاني: عملية الخصخصة 40
الفرع الأول: نشأة مصطلح الخصخصة 41
الفرع الثاني: مفهوم الخصخصة 41
المطلب الثالث: إحقاق القطاع العام والخصخصة 43
المطلب الرابع: أسباب ودوافع الخصخصة 45
الفرع الأول: الدوافع الداخلية 45
الفرع الثاني: الدوافع الخارجية 47
المطلب الخامس: أهداف الخصخصة 49
الفرع الأول: الأهداف السياسية 49
الفرع الثاني: الأهداف الاقتصادية 50
الفرع الثالث: الأهداف المالية 52
الفرع الرابع: الأهداف الاجتماعية 54
المطلب السادس: إيجابيات وسلبيات الخصخصة 55
الفرع الأول: المزايا والإيجابيات 55
الفرع الثاني: المخاطر والسلبيات 58
المبحث الثالث: الترتيبات المؤسسية للخصخصة وأساليبها 61
المطلب الأول: الترتيبات المؤسسية المبنية على قاعدة قانونية 61
الفرع الأول: التفويض القانوني 61
الفرع الثاني: اتخاذ قرار الخصخصة 62
الفرع الثالث: صلاحيات لجنة الخصخصة 63
الفرع الرابع: الجهات المرشحة لتشكيل مجموعة اتخاذ القرار 63
الفرع الخامس: دائرة تنفيذ برنامج الخصخصة 63
المطلب الثاني: أساليب التحول من القطاع العام إلي القطاع الخاص 65
الفرع الأول: إنهاء الملكية 66
الفرع الثاني: التفويض أو التوكيل 78

الفرع الثالث: الإحلال 80
خلاصة الفصل الأول 82

الفصل الثاني

دراسة المراحل والمشاكل التي تعترض عملية التحول إلى القطاع الخاص 83

المبحث الأول: المراحل والإجراءات المصاحبة لعملية التحول 86
المطلب الأول: الإجراءات المصاحبة لعملية التحول 86
الفرع الأول: اقتناع الدولة 87
الفرع الثاني: إعداد الإدارة العليا 87
الفرع الثالث: التوجه نحو السوق 88
الفرع الرابع: توفر المنافسة في الأسواق 88
الفرع الخامس: تصحيح إطار التضبيط 89
الفرع السادس: تحرير التجارة الخارجية وتعديل سعر الصرف 89
الفرع السابع: تحقيق التوازن الداخلي والخارجي 90
المطلب الثاني: تصنيف وتقييم المؤسسات 91
الفرع الأول: معايير تصنيف المؤسسات والأسواق 91
الفرع الثاني: إعادة الهيكلة 96
الفرع الثالث: عملية تقييم المؤسسات 102
المطلب الثالث: عملة اتخاذ القرارات بشأن عملية الخصخصة 114
الفرع الأول: قرارات الخصخصة على المستوى الوطني 115
الفرع الثاني: قرارات الخصخصة على المستوى المشروع 116
المبحث الثاني: المشاكل التي تعترض عملية التحول 120
المطلب الأول: مشاكل الإعداد للتحول إلى القطاع الخاص 120
الفرع الأول: مدى تقبل واستيعاب الهيئات النقابية والأفراد بجدوى عملية التحول 121

الفرع الثاني: مشكلة الجهة التي ستمتلك المشروع المباع 122
الفرع الثالث: آلية الخصخصة 122
الفرع الرابع: ضعف ونقص الإطار التشريعي لعملية التحول 123
الفرع الخامس: احتكار القطاع العام لمجمل النشاطات الاقتصادية 124
المطلب الثاني: مشاكل في عملية التحول إلى القطاع الخاص 125
الفرع الأول: تصنيف وحدات القطاع العام 125
الفرع الثاني: مشكلة تقييم المؤسسات المطروحة لعملية التحول 126
الفرع الثالث: مشكلة تحديد الأسلوب الملائم للخصخصة 127
الفرع الرابع: مشكلة سوق رأس المال 128
الفرع الخامس: مشكلة التمويل 129
الفرع السادس: تكاليف عملية الخصخصة 131
الفرع السابع: مشكلة إعادة الهيكلة 132
المطلب الثالث: المشاكل الناتجة عن عملية التحول إلى القطاع الخاص 133
الفرع الأول: العمالة في المؤسسات العمومية 133
الفرع الثاني: الاحتكار 135
الفرع الثالث: عدم العدالة في توزيع الدخل القومي 136
الفرع الرابع: مشكلة التسعيرة 136
الفرع الخامس: الاستثمارات الأجنبية والخصخصة 137
الفرع السادس: الدور الاجتماعي للدولة ونقص إيراداتها 139
المطلب الرابع: معايير نجاح عملية التحول 140
الفرع الأول: إعادة هيكلة الإنتاج 140
الفرع الثاني: حصيلة البيع 141
الفرع الثالث: ميزان المعاملات الرأسمالية 141
الفرع الرابع: سوق العمل 142
الفرع الخامس: شركات الإدارة المحترفة 143
الفرع السادس: الليبرالية الإجماعية 143

الفرع السابع: خصخصة القطاع الخاص 144
المبحث الثالث: التحول من القطاع العام إلى القطاع الخاص في بعض الدول 145
المطلب الأول: تجربة المملكة المغربية 146
الفرع الأول: شروط الخصخصة 148
الفرع الثاني: طرق الخصخصة المتبعة 148
الفرع الثالث: أهداف الخصخصة 150
الفرع الرابع: حصيلة تجربة الخصخصة 151
المطلب الثاني: تجربة الجمهورية التونسية 152
الفرع الأول: الإطار القانوني للخصخصة 153
الفرع الثاني: شروط الخصخصة 154
الفرع الثالث: طرق الخصخصة المتبعة 154
الفرع الرابع: أهداف الخصخصة 155
الفرع الخامس: حصيلة الخصخصة 156
الفرع السادس: نقاط القوة والضعف في عملية الخصخصة 157
المطلب الثالث: تجربة المملكة الأردنية الهاشمية 157
- التوجه نحو الخصخصة في الأردن 15
- الخطوات والتوجهات المستقبلية: (التوجه نحو الشراكة ppp) 181
- خلاصة الفصل الثاني 184
- واقع التجربة الأردنية في خصخصة قطاع الاتصالات 185

الخاتمة 197
قائمة المراجع 198