

المركزية واللامركزية

في تنظيم

الإدارة المحلية



الدكتور صفوان المبيضين
الدكتور حسين الطراونة
الدكتور توفيق عبد الهادي

الفهرس

الموضوع	الصفحة
المقدمة	7
الفصل الأول	9
مدخل إلى الإدارة المحلية.	
تقديم	11
أولاً: التطور التاريخي للإدارة المحلية	12
المبحث الأول: الوحدات المحلية	20
أولاً: تعريف الوحدات المحلية	20
ثانياً: مستويات الوحدات المحلية	21
المبحث الثاني: الإدارة المحلية بين المركزية واللامركزية	25
أولاً: المركزية	25
ثانياً: اللامركزية	29
المبحث الثالث: العناصر الأساسية لنظم الإدارة المحلية	38
أولاً: وجود مصالح محلية متميزة	38
ثانياً: الشخصية المعنوية	39
ثالثاً: الاستقلال الإداري	40
رابعاً: الرقابة من الحكومة المركزية	43
ايكولوجية نظم الإدارة المحلية:	45

48	خصائص النظم المفتوح
52	المبحث الرابع: العوامل البيئية المؤثرة في نظم الإدارة المحلية ومقوماتها الرئيسية
52	أولاً: العوامل البيئية المؤثرة في نظم الإدارة المحلية
52	العوامل الاجتماعية:
53	العوامل السياسية:
55	العوامل الاقتصادية
56	العوامل الجغرافية والمكانية
57	العوامل السكانية:
85	العوامل الثقافية
59	العوامل التاريخية:
60	ثانياً: المقومات الرئيسية لنظم الإدارة المحلية الإقليم المحلي
79	المبحث الخامس: اختصاصات الهيئات المحلية وأساليب صنع السياسات وتنفيذها
79	أولاً: معايير الفائدة المباشرة من المرافق
70	ثانياً: معيار التكلفة
80	ثالثاً: معيار النمطية:
80	رابعاً: معيار ظروف الخدمة.
80	خامساً: معيار الكفاءات الفنية المطلوبة

80	سادساً: المعيار التاريخي:
105	المبحث السادس : العلاقات بين الوحدات المحلية و الحكومة المركزية
105	تقديم
106	أولاً: الرقابة التشريعية:
107	ثانياً: الرقابة القضائية
107	ثالثاً: رقابة الإدارة المركزية (السلطة التنفيذية)
113	هوامش الفصل الاول
115	الفصل الثاني
	تطبيق برامج الخصخصة في قطاع البلديات المبررات وإمكانيات التطبيق
117	تقديم
119	المبحث الأول : الحكم اللامركزي وواقع البلديات العربية
119	1. الحكم اللامركزي : إطار نظري
127	المبحث الثاني: مبررات تطبيق سياسة خصخصة الخدمات البلدية
127	1. منشأة وجذور الخصخصة
129	2. تعريف الخصخصة وصيغها وأهدافها
130	3. أسباب ومبررات خصخصة الخدمات البلدية
138	المبحث الثالث: إمكانيات وشروط تطبيق خصخصة الخدمات البلدية

150	هوامش الفصل الثاني
153	الفصل الثالث
	دمج الوحدات المحلية والتجارب الدولية الناجحة وتجربة المملكة الأردنية الهاشمية في دمج البلديات
155	المبحث الأول : التجارب الدولية الناجحة وتجربة دمج البلديات المحلية في الأردن
155	تقديم
156	أولاً: مفهوم الدمج وأنواعه
160	ثانياً: تطور الاهتمام بدمج الوحدات المحلية
163	ثالثاً: مبررات وأسباب دمج الوحدات المحلية
170	رابعاً: محددات عملية الدمج على المستوى المحلي
173	خامساً: تقييم عملية دمج الوحدات المحلية
180	المبحث الثاني: دمج الوحدات المحلية والأداء الإداري والسياسي
180	أولاً : دمج الوحدات المحلية وتحسين الأداء الإداري
186	ثانياً: دمج الوحدات المحلية والأداء السياسي
203	المبحث الثالث :دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي والاجتماعي
204	أولاً: دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي
219	ثانياً : دمج الوحدات والأداء الاجتماعي
230	المبحث الرابع:دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية

- 232 واقع البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل عملية الدمج
- 233 أولاً : نشأة وتطور البلديات
- 236 ثانياً: الوضع التنظيمي والإداري للبلديات
- 238 ثالثاً : مشاكل البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل الدمج
- 248 المبحث الخامس : استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
- 249 أولاً: الجهود التحضيرية لدمج البلديات
- 249 ثانياً: المعايير التي تم اعتمادها في دمج البلديات وإعادة هيكلتها
- 251 ثالثاً: التنفيذ الفعلي لخطة دمج البلديات
- 256 رابعاً: ملامح استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
- 267 خامساً : آثار تطبيق عملية الدمج
- 274 سادساً: الآثار وردود الافعال السياسية حول عملية الدمج
- 284 هوامش الفصل الثالث
- 293 الفصل الرابع
- مشروع اللامركزية في الأردن
- 295 تقديم
- 298 رؤية اللامركزية في الأردن
- 307 المجلس المحلي في المحافظة
- 310 المجلس التنفيذي في المحافظة

319

التصور المالي في ظل اللامركزي

325

الملاحق

– قانون البلديات رقم 14 لسنة 2007

327

نظام التقسيمات الإدارية رقم (46) لسنة 2000 و تعديلاته (1)

361

قانون البلديات رقم 14 لسنة 2007

