

علم المالية العامة والتشريع الضريبي

بين النظرية والتطبيق العملي

المحامي الدكتور
جهاد سعيد خصاونة
مساعد مدير عام دائرة ضريبة الدخل
والمبيعات سابقا



الطبعة الاولى
2010

المحتويات

الصفحة

الموضوع

٣	.....	الاهداء
١١	.....	مقدمة
١٣	.....	الفصل التمهيدي: المدخل إلى علم المالية العامة
١٣	.....	أولاً: مفهوم علم المالية العامة
١٤	.....	ثانياً: تعريف علم المالية العامة وبيان خصائصه
١٥	.....	ثالثاً: مصادر علم المالية العامة والتشريع الضريبي
١٧	.....	رابعاً: مقارنة مالية الدولة بمالية الشخص الطبيعي
١٩	.....	خامساً: القواعد العامة لعلم المالية العامة والتشريع الضريبي
٢٣	.....	سادساً: علاقة علم المالية العامة بالعلوم الأخرى
٢٧	.....	الباب الأول : النفقات العامة
٢٩	.....	الفصل الأول: التعريف بالنفقة العامة
٢٩	.....	المبحث الأول: تعريف النفقة العامة وبيان خصائصها
٣٢	.....	المبحث الثاني: التفرقة بين النفقات العامة والنفقات الخاصة
٣٤	.....	المبحث الثالث: النفقات العامة من الناحيتين القانونية والسياسية
٣٤	.....	أولاً: النفقات العامة من الناحية القانونية
٣٥	.....	ثانياً: النفقات العامة من الناحية السياسية
٣٧	.....	الفصل الثاني: حجم النفقات العامة
٣٨	.....	المبحث الأول: أسباب ازدياد النفقات العامة ازدياداً ظاهرياً
٤٠	.....	المبحث الثاني: أسباب ازدياد النفقات العامة ازدياداً حقيقياً
٤٦	.....	الفصل الثالث: تقسيم النفقات العامة
٤٦	.....	المبحث الأول: التقسيمات النظرية للنفقات العامة
٥٢	.....	المبحث الثاني: التقسيمات العملية للنفقات العامة
٥٤	.....	المبحث الثالث: تقسيم النفقات العامة في الموازنة العامة الأردنية

٦٠	الفصل الرابع: الآثار الاقتصادية للنفقات العامة
٦٠	المبحث الأول: تأثير النفقات العامة في إنتاج الدخل القومي
٦١	المبحث الثاني: تأثير النفقات العامة في توزيع الدخل القومي
٦٣	الباب الثاني: الإيرادات العامة
٦٥	مقدمة: التعريف بأنواع وتقسيمات الإيرادات العامة
٦٨	الفصل الأول: أملاك الدولة
٦٩	المبحث الأول: إيرادات الدولة الزراعية
٧٠	المبحث الثاني: إيرادات الدولة العقارية
٧١	المبحث الثالث: إيرادات الدولة الصناعية
٧٢	المبحث الرابع: إيرادات الدولة التجارية
٧٣	المبحث الخامس: الإيرادات العامة المالية
٧٤	الفصل الثاني: إيرادات الدولة من الرسوم
٧٤	المبحث الأول: تعريف الرسم وبيان خصائصه
٧٦	المبحث الثاني: الصفات الاختيارية والإجبارية للرسم
٧٧	المبحث الثالث: قواعد تحديد معدل الرسم
٧٩	المبحث الرابع: طرق تحصيل الرسوم
٨٠	المبحث الخامس: التفرقة بين الرسم وبعض الإيرادات العامة الأخرى
٨٢	الفصل الثالث: إيرادات الدولة من الضرائب
٨٢	المبحث الأول: المبادئ العامة للضرائب
٨٧	المبحث الثاني: القواعد الأساسية للضريبة
٨٨	الفرع الأول: قاعدة (مبدأ) المساواة أمام القانون الضريبي
٨٨	أولاً: الأساس الدستوري لقاعدة (مبدأ) المساواة أمام القانون الضريبي
	ثانياً: عدم التمييز بين المكلفين بدفع الضريبة من أصحاب المراكز
٩١	المتماثلة

٩٨	ثالثاً: الاستثناءات الواردة على مبدأ المساواة أمام الضريبة
١٠٤	رابعاً: المخاطبون بمبدأ المساواة أمام القانون الضريبي
١٢٠	الفرع الثاني: قاعدة العدالة أمام القانون الضريبي.....
١٢٠	أولاً: الأساس الدستوري لمبدأ العدالة أمام القانون الضريبي.....
١٢١	ثانياً: مفهوم مبدأ العدالة الضريبية
١٣١	الفرع الثالث: قاعدة اليقين
١٣١	الفرع الرابع: قاعدة الملائمة
١٣٢	الفرع الخامس: قاعدة الاقتصاد في نفقات التحصيل
١٣٣	المبحث الثالث: التنظيم الفني للضريبة
١٣٣	الفرع الأول: مطرح (وعاء) الضريبة
١٣٤	أولاً: الضريبة الواحدة والضرائب المتعددة
١٣٥	ثانياً: الضريبة الموجودة على الدخل والضرائب النوعية على الدخل
١٤٢	ثالثاً: الضريبة العينية والضريبة الشخصية
١٥٦	رابعاً: الضرائب المباشرة والضرائب غير المباشرة.....
١٦٣	الفرع الثاني: معدل (سعر) الضريبة
١٦٤	أولاً: المعدل الثابت والمعدل المتصاعد.....
	ثانياً: المفاضلة بين المعدل الثابت (الضريبة النسبية) والمعدل المتصاعد (الضريبة التصاعدية).....
١٦٥	ثالثاً: الأشكال التطبيقية للضريبة التصاعدية.....
١٦٩	رابعاً: موقف المشرع الأردني من الأشكال التطبيقية للضريبة التصاعدية
١٧١	الفرع الثالث: طرق تقدير الضريبة
١٧٧	أولاً: التقدير الذاتي
١٨٣	ثانياً: التقدير الإداري

١٨٦	ثالثاً: التقدير المقطوع للضريبة
	الفرع الرابع: طرق الطعن في قرارات تقدير الضريبة على الدخل ادارياً وقضائياً
١٨٧	أولاً: طرق الطعن الادارية
١٩٦	١- الاعتراض على التقدير
١٩٧	٢- اعادة النظر في التقدير
٢٠٠	ثانياً: طرق الطعن القضائية
٢٠٣	١- مرحلة الاستئناف
٢٠٣	٢- مرحلة التمييز
٢١٤	المبحث الثالث: العبء الضريبي والمشاكل المرتبطة به
٢٢٠	الفرع الأول: انعكاس الضريبة
٢٢١	الفرع الثاني: التهرب من الضريبة
٢٢٤	الفرع الثالث: الازدواج الضريبي
٢٥٣	المبحث الرابع: الآثار الاجتماعية والاقتصادية للضرائب
٢٦٩	الفصل الرابع: القروض العامة
٢٧٤	المبحث الأول: تعريف القرض العام وبيان خصائصه
٢٧٤	المبحث الثاني: أنواع القروض العامة
٢٧٨	المبحث الثالث: أصول تنظيم القروض العامة
٢٨٦	الفرع الأول: قانونية القروض العامة
٢٨٦	الفرع الثاني: شروط إصدار القروض العامة ومزاياها
٢٨٨	الفرع الثالث: مزايا و ضمانات القرض العام
٢٩١	الفرع الرابع: طرق إصدار القروض العامة
٢٩٦	الفرع الخامس: انقضاء القرض العام
٢٩٩	خاتمة الباب الثاني
٣٠٣	

٣٠٩	 الباب الثالث: الموازنة العامة
٣١١	 الفصل الأول: تعريف الموازنة العامة وبيان خصائصها
٣١١	 تعريف
٣١١	 المبحث الأول: خصائص الموازنة العامة
	 المبحث الثاني: الموازنة العامة وتفرقتها عن بعض المصطلحات المالية
٣١٥	 الأخرى
٣١٨	 الفصل الثاني: المبادئ العامة في إعداد الموازنة العامة
٣١٨	 المبحث الأول: مبدأ سنوية الموازنة العامة
٣١٨	 أولاً: مبررات مبدأ سنوية الموازنة العامة
٣٢٠	 ثانياً: السنة المالية وبدايتها
٣٢١	 ثالثاً: ختام السنة المالية
٣٢٣	 رابعاً: موقف التشريع المالي الأردني
٣٢٤	 خامساً: الاستثناءات من مبدأ سنوية الموازنة العامة
٣٢٥	 المبحث الثاني: مبدأ وحدة الموازنة العامة
٣٢٥	 أولاً: تعريف
٣٢٦	 ثانياً: الاستثناءات من مبدأ وحدة الموازنة العامة
٣٣١	 المبحث الثالث: مبدأ شمول الموازنة العامة
٣٣١	 أولاً: تعريف
٣٣٢	 ثانياً: الاستثناء من مبدأ الشمول "مبدأ الصوافي"
٣٣٣	 ثالثاً: مقارنة مبدأي الشمول والصوافي
٣٣٤	 رابعاً: الاستثناء من مبدأ الشمول
٣٣٥	 المبحث الرابع: مبدأ شيوع الموازنة العامة
٣٣٥	 أولاً: تعريف
٣٣٥	 ثانياً: الاستثناء من مبدأ الشيوع "مبدأ التخصيص"

٣٣٦	 ثالثاً: مقارنة بين مبدأي الشيوخ والتخصيص
٣٣٧	 رابعاً: الاستثناءات من مبدأ شيوخ الموازنة العامة
	المبحث الخامس: المراحل التي تمر بها الموازنة العامة (دورة الموازنة العامة)
٣٣٨	.....
٣٣٨	 أولاً: مرحلة إعداد (تحضير) الموازنة العامة
٣٤٣	 ثانياً: طرق تقدير النفقات العامة والإيرادات العامة
٣٤٥	 المبحث السادس: اعتماد (إقرار) الموازنة العامة
٣٤٥	 أولاً: اختصاص السلطة التشريعية باعتماد الموازنة العامة
٣٤٥	 ثانياً: إجراءات اعتماد (إقرار) الموازنة العامة
٣٥١	 المبحث السابع: تنفيذ الموازنة العامة
٣٥١	 أولاً: تحصيل الإيرادات العامة
٣٥٢	 ثانياً: إنفاق المصروفات العامة
	ثالثاً: القواعد الدستورية الواجب اتخاذها من قبل الحكومة بشأن تنفيذ الموازنة العامة
٣٥٣	.....
٣٥٥	 المبحث الثامن: الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة
٣٥٥	 أولاً: أهمية الرقابة
٣٥٦	 ثانياً: أنواع الرقابة
٣٦١	 المراجع