

القانون الإداري

(الكتاب الأول)

ماهية القانون الإداري
النظيـع الإداري
النشاط الإداري

الدكتور
محمد علي الخرايلة

أستاذ القانون العام المشارك
كلية الحقوق - جامعة مؤتة



مكتبة الجامعة

UNIVERSITY BOOK SHOP

الشارقة



إثراء للنشر و التوزيع

Ithraa Publishing and Distribution

الأردن

الفهرس

الموضوع	الصفحة
المقدمة	11
الباب الأول	13
ماهية القانون الإداري	
الفصل الأول	
التعريف بالقانون الإداري وعلاقته بفروع القانون الأخرى	15
المبحث الأول: التعريف بالقانون الإداري	15
المطلب الأول: مدلول القانون الإداري	15
المطلب الثاني: موضوعات القانون الإداري	18
المبحث الثاني: تمييز القانون الإداري وعلاقته بفروع القانون الأخرى	20
المطلب الأول: القانون الإداري والقانون الدستوري	21
المطلب الثاني: القانون الإداري والقانون المدني	23
المطلب الثالث: القانون الإداري والقانون المالي	27
المطلب الرابع: القانون الإداري والقانون الجنائي	29
المطلب الخامس: القانون الإداري وعلم الإدارة العامة	30
الفصل الثاني	
نشأة وتطور القانون الإداري	32
المبحث الأول: نشأة وتطور القانون الإداري في الأنظمة القانونية المقارنة	32
المطلب الأول: نشأة وتطور القانون الإداري في فرنسا	32
المطلب الثاني: نشأة وتطور القانون الإداري في بريطانيا	35
المبحث الثاني: نشأة وتطور القانون الإداري في الأردن	43
المطلب الأول: مرحلة ما قبل صدور دستور 1952	43

المطلب الثاني: مرحلة ما بعد صدور دستور 1952	46
الفصل الثالث	51
مصادر القانون الإداري وخصائصه ونطاق تطبيقه	
المبحث الأول: مصادر القانون الإداري	51
المطلب الأول: التشريع	51
المطلب الثاني: العرف	57
المطلب الثالث: القضاء	60
المطلب الرابع: الفقه	63
المبحث الثاني: خصائص القانون الإداري	64
المطلب الأول: قانون مطبوع بطابع السلطة العامة	65
المطلب الثاني: قانون حديث النشأة	66
المطلب الثالث: قانون قضائي	67
المطلب الرابع: قانون غير مقنن	70
المبحث الثالث: أساس القانون الإداري ونطاق تطبيقه	72
المطلب الأول: أهمية تحديد أساس القانون الإداري	72
المطلب الثاني: معايير تحديد أساس القانون الإداري	73
المطلب الثالث: موقف محكمة العدل العليا	84

الباب الثاني

التنظيم الإداري

الفصل الأول	93
المبادئ الأساسية لدراسة الشخصية المعنوية	
المبحث الأول: مفهوم الشخصية المعنوية وطبيعتها	93
المطلب الأول: مفهوم الشخصية المعنوية	94
المطلب الثاني: طبيعة الشخصية المعنوية	95
المبحث الثاني: أنواع الأشخاص المعنوية	98
المطلب الأول: الأشخاص المعنوية العامة الإقليمية	98
المطلب الثالث: الأشخاص المعنوية العامة المرفقية	100

الباب الثالث النشاط الإداري

الفصل الأول

الضبط الإداري

193	
197	
197	المبحث الأول: ماهية الضبط الإداري
197	المطلب الأول: تعريف الضبط الإداري
202	المطلب الثاني: الضبط الإداري والضبط القضائي
207	المبحث الثاني: أغراض الضبط الإداري
208	المطلب الأول: التعريف بالنظام العام وخصائصه
210	المطلب الثاني: عناصر النظام العام
221	المبحث الثالث: وسائل الضبط الإداري وأساليبه
221	المطلب الأول: وسائل الضبط الإداري
229	المطلب الثاني: أساليب الضبط الإداري
235	المبحث الرابع: حدود سلطات الضبط الإداري
236	المطلب الأول: حدود سلطات الضبط الإداري في الظروف العادية
239	المطلب الثاني: حدود سلطات الضبط الإداري في الظروف الاستثنائية
247	
247	الفصل الثاني
247	المرافق العامة
248	المبحث الأول: تعريف المرافق العامة وعناصره
248	المطلب الأول: تعريف المرافق العامة
255	المبحث الثاني: إنشاء المرافق العامة وتنظيمها وإلغاءها
255	المطلب الأول: إنشاء المرافق العامة
259	المطلب الثاني: تنظيم المرافق العامة
261	المطلب الأول: إلغاء المرافق العامة
263	المبحث الثالث: أنواع المرافق العامة
264	المطلب الأول: المرافق العامة الإدارية والاقتصادية والمهنية
269	المطلب الثاني: المرافق العامة القومية والمرافق العامة المحلية

101	المبحث الثالث: النظام القانوني للأشخاص المعنوية
101	المطلب الأول: النتائج المترتبة على اكتساب الشخصية المعنوية
103	المطلب الثاني: انقضاء الشخص المعنوي
105	
105	الفصل الثاني
105	أساليب التنظيم الإداري
106	المبحث الأول: المركزية الإدارية
106	المطلب الأول: التعريف بالمركزية الإدارية
107	المطلب الثاني: أركان المركزية الإدارية
108	المطلب الثالث: صور المركزية الإدارية
110	المطلب الرابع: تقدير نظام المركزية الإدارية
112	المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية
112	المطلب الأول: مفهوم اللامركزية الإدارية وأركانها
117	المطلب الثاني: صور اللامركزية الإدارية
122	المطلب الثالث: تمييز اللامركزية الإدارية عن المفاهيم المشابهة لها
124	المطلب الرابع: تقدير نظام اللامركزية الإدارية
127	
127	الفصل الثالث
127	التنظيم الإداري في الأردن
127	المبحث الأول: الإدارة المركزية في الأردن
127	المطلب الأول: الإدارة المركزية الرئيسية
148	المطلب الثاني: الإدارة المركزية المساندة
168	المبحث الثاني: الإدارة اللامركزية في الأردن
168	المطلب الأول: التطور التاريخي لنظام اللامركزية الإقليمية في الأردن
170	المطلب الثاني: تكوين المجالس البلدية
177	المطلب الثالث: اختصاصات المجالس البلدية
180	المطلب الرابع: الموارد المالية للمجالس البلدية
185	المطلب الخامس: الرقابة على المجالس البلدية

270	المطلب الثالث: المرافق العامة الاختيارية والمرافق العامة الإجبارية.....
272	المطلب الرابع: المرافق ذات الشخصية المعنوية والمرافق التي لا تتمتع بشخصية معنوية
273	المبحث الرابع: المبادئ العامة التي تحكم المرافق العامة
273	المطلب الأول: مبدأ سير المرفق العام بانتظام واطراد
286	المطلب الثاني: مبدأ قابلية المرفق العام للتعديل والتغيير
288	المطلب الثالث: مبدأ المساواة أمام المرافق العامة
292	المبحث الخامس: طرق إدارة المرافق العامة
292	المطلب الأول: أسلوب الإدارة المباشرة
294	المطلب الثاني: أسلوب المؤسسة العامة
297	المطلب الأول: أسلوب الامتياز
205	المطلب الأول: أسلوب الاقتصاد (أو الاستغلال) المختلط
309	المراجع